



Финансирование
Европейского Союза

При финансовой поддержке:



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

vhs
DVV International



ИНСТИТУТ
РАЗВИТИЯ
МОЛОДЕЖИ

ВМЕСТЕ ФОРМИРУЕМ БУДУЩЕЕ СООБЩЕСТВА

Методическое руководство для органов местного самоуправления, организаций гражданского общества, молодежных групп по расширению участия молодежи в процессах принятия решений на уровне местного самоуправления

БИШКЕК 2025

**УДК
ББК
Б**

Балакунова А., Бекиев Б., Добрецова Н. Под редакцией Добрецовой Н.

Вместе формируем будущее сообщества. Методическое руководство для органов местного самоуправления, организаций гражданского общества и молодежных групп по расширению участия молодежи в процессах принятия решений на уровне местного самоуправления/ Балакунова А. и др.; под. ред. Добрецовой Н. – Б.: ИПМ, DVV International, 2025. – 84 с.

ISBN

Умение работать с молодежью – стратегически важный навык органов местного самоуправления, который позволяет формировать будущее местного сообщества, выстраивать мост между поколениями и обеспечивать учет интересов всех возрастных групп в процессе местного развития. Некоммерческие организации (НКО), формальные и неформальные группы молодежи являются важным фактором развития, обладая мощным инновационным созидательным потенциалом. Успешное взаимодействие между этими субъектами развития будет содействовать более устойчивому и эффективному развитию каждого местного сообщества Кыргызстана и страны в целом. Данное методическое руководство предоставляет органам МСУ, НКО и молодежным группам доступ к базовым знаниям по основам местной молодежной политики, возможностям успешной кооперации, раскрывает роль и правовые основы работы участников местного самоуправления и местного развития. Особое внимание в руководстве уделено цифровым инструментам коммуникации между органами МСУ и молодежью, поскольку цифровая среда уже является привычной средой функционирования и коммуникаций для молодого поколения кыргызстанцев. Руководство использует простой язык, освоение информации не требует специальных знаний. Материал насыщен графическими схемами, упрощающими восприятие взаимоотношений между субъектами развития, смыслы основных понятий и законов взаимодействия, а также практическими примерами успешной молодежной политики и практики взаимодействия между молодежью и органами МСУ. В приложениях приводится ряд типовых документов, позволяющих органу МСУ успешным образом сформулировать и реализовать молодежную политику.

Руководство разработано по заказу Проекта «Youth GO», финансируемого Европейским Союзом и софинансируемого Министерством экономического сотрудничества и развития (BMZ) и выполняемого Институтом Развития Молодежи совместно с DVV International.

Данная публикация профинансирована Европейским Союзом. Содержание публикации является исключительной ответственностью авторов, Института Развития Молодежи и DVV International и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

**ISBN
УДК**

ББК

© Балакунова А., Бекиев Б., Добрецова Н., 2025 г.
© DVV International, 2025 г.
© Институт развития молодежи, 2025 г.
© DPI Pro, 2025 г.

При воспроизведении текста и его фрагментов в любой форме и любыми средствами необходимо указать источник и информировать правообладателей по адресу электронной почты _____.

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	3
Список сокращений и условных обозначений	5
Информация о проекте	6
Введение.....	7
Часть I. Почему участие в местном развитии важно для местных сообществ и органов местного самоуправления?	10
1.1. Национальные и международные рамки молодежной политики.....	10
1.2. Оценка уровня участия молодежи в местном самоуправлении Кыргызской Республики.....	10
1.3. Участие граждан в управлении и последствия нарушения принципов участия граждан в управлении	12
Часть II. Как органы местного самоуправления могут вовлечь молодежь в местное развитие?.....	14
2.1. Как сформировать и оформить молодежную политику	14
2.1.1. Изучение потребностей молодежи	14
2.1.2. Программа социально-экономического развития органа МСУ.....	18
2.1.3. Совместные планы органа местного самоуправления и молодежи	23
2.2. Как предоставить молодежи голос в процессе принятия решений?	25
2.2.1. Консультативный совет по делам молодежи	27
2.2.2. Группы совместного мониторинга и оценки	30
2.2.3. Механизмы участия в бюджетном процессе.....	32
2.3. Виды и способы организации услуг для развития подростков и молодежи	35
2.3.1. Совместное информирование подростков и молодежи	37
2.3.2. Местная инициатива (местный бюджет, республиканский бюджет).....	38
2.3.3. Государственный социальный заказ	40
Часть III. Как молодежь может «включиться» в местное самоуправление?	44
3.1. Какими услугами, вопросами, проблемами местного сообщества занимаются мэрия и айыл окмоту?	44
3.1.1. Принцип разделения вопросов на местные и государственные	44
3.1.2. Перечень вопросов местного значения.....	45
3.1.3. Перечень услуг, которые органы МСУ могут организовать для молодежи.....	47
3.1.4. Источники финансирования и их ограниченность	47
3.2. Для чего молодежи участвовать в местном самоуправлении? Какие вопросы социальной справедливости и развития требуют внимания молодежи?	50
3.2.1. Понимание устройства системы местного самоуправления в КР и будущая карьера 50	
3.2.2. Виды справедливости – социальная, между поколениями.....	51
3.2.3. Вклад молодежи.....	53
3.3. Какие способы решения проблем молодежи есть у мэрии, айыл окмоту и местного кенеша?	56

3.3.1.	Участие в планировании	56
3.3.2.	Участие в выработке решений, возможности предложить свои решения	58
3.3.3.	Участие в бюджетном процессе	59
3.3.4.	Возможности реализовать собственные проекты и инициативы	62
3.4.	Как молодежные группы могут избежать типичных ошибок в процессе взаимодействия с местным самоуправлением?	64
3.4.1.	Критикуешь – предлагай!	64
3.4.2.	Иждивенец или созидатель?	64
3.4.3.	Один в поле не воин	66
3.4.4.	Власть цифр или цифрами о власти	67
3.5.	Годовой «Календарь» совместных с местным самоуправлением действий.....	69
Часть IV. Цифровые инструменты и платформы реализации молодежной политики на местном уровне.....		72
Список использованной литературы		75
Приложение. Список нормативно-правовых актов и программных документов, способствующих взаимодействию органов МСУ и молодежи		77

Список сокращений и условных обозначений

IT –	информационные технологии.
AA –	айылный аймак.
АО –	айыл окмоту, исполнительный орган сельского органа местного самоуправления.
ГАГСМСУ –	Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики. Ранее – ГАМСУМО (Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР).
ГАМФКС –	Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики.
ГСЗ –	государственный социальный заказ.
ГСМиО –	группа совместного мониторинга и оценки.
КР –	Кыргызская Республика.
МИ –	местная инициатива, механизм финансирования из местного бюджета инициатив граждан.
МСУ –	местное самоуправление.
НКО –	некоммерческая организация.
НПА –	нормативный правовой акт.
ОО –	общественное объединение.
ОПП –	общественно-полезный проект.
ОФ –	общественный фонд.
ПСЭР –	программа социально-экономического развития.
СИНС –	комплекс мероприятий, обеспечивающие процесс совместного сбора и анализа информации для планирования работы органа МСУ с учетом мнения и интересов населения.
СМИ –	средство массовой информации.
СМиО –	совместный мониторинг и оценка.

Информация о проекте

DVV International, при поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ), в сотрудничестве с ключевым партнером, Общественным фондом «Институт Развития Молодежи» в Кыргызстане, реализует проект «Расширение возможностей молодежи через цифровые навыки Youth GO» 2024-2026».

Цель проекта – Защита гражданских и политических прав молодежи в Кыргызстане, расширение участия молодежи в местном самоуправлении, расширение прав и возможностей, и взаимодействие с помощью цифровых инструментов и средств массовой информации.

Задача проекта:

- 1) разработка, распространение и обсуждение с партнерами, заинтересованными сторонами и гражданским обществом в целом, основанные на фактических данных документы о барьерах и потребностях в расширении участия молодежи в процессах принятия решений;
- 2) содействие местным органам власти в привлечении молодежи в процессы принятия решений, создание и пилотирование платформ электронного участия;
- 3) повышение роли и участия сельской молодежи в решении местных проблем и процессах принятия решений.

Целевые группы: Не менее 430 членов местных организаций гражданского общества и групп активистов; не менее 580 молодых представителей местных администраций и кенешей; около 16700 молодых людей в 27 проектных селах и малых городах; бенефициары из числа населения 29 проектных сел и малых городов всех 7 регионов страны в количестве около 275 000 человек.

Информация об исполнителях проекта

DVV International - Институт по Международному сотрудничеству Немецкой Ассоциации Народных Университетов. DVV International представляет интересы около 900 центров образования взрослых (Volkshochschulen) и их земельных ассоциаций - крупнейших организаций дополнительного образования в Германии. DVV International работает в Центральной Азии - Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане - в области образования взрослых и молодежи, включая несколько проектов, направленных на миростроительство, трансформацию конфликтов и предотвращение насильственного экстремизма, с 2002 года. Эти проекты осуществлялись на национальном и региональном уровнях и включали, в частности, разработку учебных программ по профилактике насильственного экстремизма (ПНЭ), воспитанию глобальной гражданственности, медиации, подготовку тренеров и наращивание потенциала организаций гражданского общества.

Общественный фонд «Институт развития молодежи» (ИРМ) – является одной из ведущих организаций по работе с молодежью и содействию в развитии молодежной политики в Кыргызской Республике. Институт развития молодежи был создан 15 апреля 2014 года путем перерегистрации Общественного объединения «Достойные Республики» (регистрация 28 февраля 2011 года). ОО «Достойные Республики» переросло в ИРМ, когда стали появляться новые проекты и появилось желание достичь большего, а вместе с этим выросла и команда. Хотя основные сотрудники работают в Бишкеке, проекты и программы Института охватывают всю территорию Кыргызстана.

Введение

Актуальность всех материалов в сфере взаимодействия органов местного самоуправления (МСУ) с молодежью не зависит от времени и географии. Во всех странах во все времена вопрос «включения» новых поколений в процессы самоорганизации сообществ остается первостепенным и во многом определяет будущий успех и состоятельность сообщества. Те сообщества, откуда молодежь выезжает, не приживается, не имеет возможности реализации и развития, обречены на вымирание, исчезновение.

Поэтому вопрос работы с молодежью остается приоритетом как в рамках государственной политики Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления, так и для каждого органа МСУ в отдельности.

Это особенно важно с учетом того, что **молодежь составляет более трети всего населения Кыргызстана**. В Кыргызской Республике в соответствии с Законом КР «О молодежи» к молодежи относятся граждане республики и лица без гражданства в возрасте от 14 до 35 лет. Численность этой группы населения составляет примерно 2,5 миллиона человек, или 35 процентов от общей численности населения. При этом, наиболее высокий удельный вес молодежи приходится на города Бишкек и Ош, наиболее низкий – на Чуйскую и Баткенскую области. Такая доля молодежи позволяет называть население Кыргызстана «молодым».

При этом участие молодежи в составе рабочей силы сокращается, значительная часть молодых людей переезжает в другие страны на постоянное место жительства в поисках работы, при этом большинство из них мигрирует в пределах региона СНГ (в основном, в Россию и Казахстан). В целом почти четверть мигрантов составляют молодые люди в возрасте 14-35 лет¹.

Условия для развития молодежи формируются, прежде всего, на уровне местных сообществ. В какой детский сад ходит ребенок влияет на его способность к обучению и социализации, школьная жизнь дает не только общеобразовательные знания, но и учит многим важнейшим жизненным навыкам, включая коллективные действия и гражданскую ответственность. Услуги дополнительного образования и развития – кружки и спортивные секции, мероприятия досуга и объединения формируют и развивают личность. Даже инфраструктурные услуги оказывают немалое влияние на молодежь, которая иногда вынуждена тратить время на ручную доставку воды вместо того, чтобы инвестировать это время в обучение и развитие. Местная экономика, развитию которой способствуют или не способствуют органы МСУ, оказывает прямое влияние на молодых людей, что выражается в уровне дохода семей, возможности найти работу, получить доступ к платным развивающим услугам.

В данной сфере есть много **проблем**: объективные, ситуативные, экономические, социальные, технологические и другие. Но в контексте данного руководства большое значение имеют следующие.

Многолетние исследования² доказывают, что возраст влияет на уровень участия молодежи в местном самоуправлении. В среднем 52% граждан Кыргызстана интересуются местными услугами и МСУ, однако среди молодых людей от 18 до 25 лет интерес возникает в 42% случаев. Желание молодежи принимать участие в развитии своего города или села реализуется неполностью: более 10% молодых граждан не имеют возможности или не знают каким образом они могут реализовать свое право на участие. В разрезе форм участия заметно, что молодежь меньше вовлечена в регулярный процесс принятия решений и консультаций органа МСУ с сообществом (собрания и сходы, советы, комиссиях и инициативных группах), но молодежь активно вовлечена в создание (разработку) проектов для получения финансирования на решение отдельных местных проблем и в общественные слушания (вероятно (но не подтверждено), через цифровые формы участия). В целом изложенные факты говорят о том, что молодежь вовлечена в местное

¹ <https://stat.gov.kg/ru/news/mezhdunarodnyj-den-molodez-hi-cifry-i-fakty/>

² Начиная с 2009 года, ОО «Институт политики развития» регулярно организует социологические исследования – опросы граждан об уровне участия в местном самоуправлении, удовлетворенности услугами и другим вопросам местного развития. С 2024 года опросы проводятся по заказу государственных органов.

развитие меньше, чем другие возрастные группы, и меньше, чем сама молодежь стремится. Вывод заключается в том, что молодежь необходимо информировать о том, как участие в МСУ влияет на жизнь и развитие молодых граждан, а также целенаправленно создавать для молодежи условия вовлекаться в местное развитие.

Слабое развитие механизмов вовлечения молодежи в местное развитие. В нормативной правовой базе Кыргызской Республики немало механизмов и инструментов управления, которые в умелых руках органа МСУ при активном участии молодежи могут создать широкие возможности для развития молодого поколения и его реального участия в местном самоуправлении. В число этих механизмов и инструментов входят уставы местных сообществ, механизм финансирования местных инициатив из местного бюджета, консультативные советы по делам молодежи, государственный социальный заказ на муниципальном уровне и другие. Однако немногие органы МСУ пользуются ими на практике в силу разных причин, среди которых основной является недостаток знаний и информации.

Отсутствие навыков у органов МСУ в формировании, оформлении и реализации молодежной политики. Органы МСУ недостаточно хорошо идентифицируют стратегические группы населения на своей территории, не всегда выделяя потребности молодежи и не формируя целенаправленную молодежную политику. Как в отношении проблемы слабого развития механизмов, основной причиной является недостаток знаний и недостаток политической воли заглядывать в будущее своего сообщества, а также перегруженность муниципальных служащих текущими вопросами («текучкой»), слабой подотчетностью органов МСУ перед сообществами по данным вопросам социального развития.

Цель настоящего методического руководства – помочь заинтересованным сторонам улучшить условия для участия молодежи в местном развитии путем:

- повышения потенциала (улучшения знаний и навыков) органов МСУ в работе с молодежью;
- повышения потенциала (улучшения знаний и навыков) молодежи в отношении процессов участия и реализации инициатив по созданию условий для саморазвития.

Настоящее методическое руководство **адресовано** исполнительным органам МСУ и муниципальным служащим, депутатам местных кенешей, местным активистам, НКО, формальным и неформальным молодежным группам.

Навигация. Руководство состоит из трех разделов. Часть I дает развернутый ответ на вопрос о том, почему участие в местном развитии важно для местных сообществ и органов местного самоуправления в контексте рамок национальной политики и текущего уровня участия граждан в местном самоуправлении.

Часть II рассматривает последовательность действия органа МСУ в формировании и реализации молодежной политики на уровне местного сообщества, предоставляя практическую информацию органам МСУ о том, как вовлечь молодежь в местное развитие. Особое внимание в разделе уделено описанию механизмов участия молодежи в процессе принятия решений на уровне МСУ, а также дополнительным видам и способам организации услуг для развития молодежи.

Часть III адресована молодежи в лице НКО, формальных и неформальных молодежных групп и предоставляет практические рекомендации о том, как молодежь может «включиться» в местное самоуправление. Данный раздел руководства простым языком поясняет суть деятельности органов МСУ, пределы их полномочий, перечень услуг, которые те вправе и в состоянии организовать на территории сообщества, а также источники финансирования управления и развития территории и сообщества. Также раздел приводит обоснование и доказательства того, что молодежь может и должна вносить вклад в развитие своего сообщества, что поможет впоследствии построить любую карьеру и удовлетворить природную возрастную приверженность молодежи принципам справедливости. Раздел дает информацию о том, через какие механизмы и процедуры молодежь может принять реальное участие в процессе принятия решений, и как избежать типичных ошибок во взаимодействии с органами МСУ.

Самая небольшая по объему, но значимая по содержания часть руководства – это Часть IV, где приводится систематизированное табличное описание цифровых инструментов и платформ реализации молодежной политики на местном уровне.

Руководство также насыщено реальными примерами мер молодежной политики органов МСУ Кыргызской Республики разных лет и регионов.

DVV International, ОФ «Институт развития молодежи» и авторы руководства выражают уверенность в том, что данное руководство поможет органам МСУ и молодежным лидерам и группам построить более эффективное взаимодействие друг с другом во имя будущего каждого местного сообщества в Кыргызской Республике.

Часть I. Почему участие в местном развитии важно для местных сообществ и органов местного самоуправления?

1.1. Национальные и международные рамки молодежной политики

Молодежное участие рассматривается как фундаментальный принцип молодежной политики. Ключевая идея молодежного участия заключается в предоставлении молодым людям возможности оказывать влияние на все вопросы, которые касаются их жизни. Это влияние молодежь может реализовать как через участие в принятии решений совместно со взрослыми, так и через собственную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую жизнь. От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности зависит темп экономического развития города, села и страны в целом. Результатом этого участия являются не только решения, учитывающие интересы молодежи, но и то, что у молодежи растет самооценка и самоуважение, молодежь приобретает опыт того, что к ней прислушиваются взрослые, а также у молодежи развиваются навыки принятия решений, что дает ей возможность самостоятельно принимать решения по широкому спектру решений в самых разных ситуациях. Молодые люди, участвуя в решении локальных проблем на местном уровне и набираясь жизненного опыта, завтра должны стать активной созидательной силой, передавая свою жизненную мудрость новым поколениям. Поэтому молодежь – будущие взрослые, являются самым ценным достоянием каждого общества.

Конституция КР (Статья 33) гарантирует, что каждый гражданин, включая молодежь, имеет право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов. Каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Национальная Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы нацелена на развитие потенциала молодежи как стратегического ресурса государства. Основные задачи включают наращивание человеческого капитала, инвестиции в образование, здоровье и культуру, а также создание условий для формирования и выражения активной гражданской позиции и равного доступа к ресурсам. Концепция подразумевает поддержку образовательных, культурных и социальных программ, с акцентом на индивидуальные потребности различных молодежных групп.

На основании Закона КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» органы МСУ открыты и ответственны перед местным сообществом в осуществлении ими своих функций. Граждане, включая молодежь, изъявляют волю через систему органов местного самоуправления, а также через сходы (собрания) граждан, курултаи и другие формы диалога и участия.

В утвержденной Методологии разработки программ социально-экономического развития городов и айылных аймаков (от 9 апреля 2024 года) участие граждан, включая молодежь, в разработке Программы социально-экономического развития (далее ПСЭР) обеспечивается представленностью граждан, их групп и сообществ в рабочей группе ПСЭР, в других группах, создаваемых до или во время разработки ПСЭР с целью определения потребностей и приоритетов развития территории.

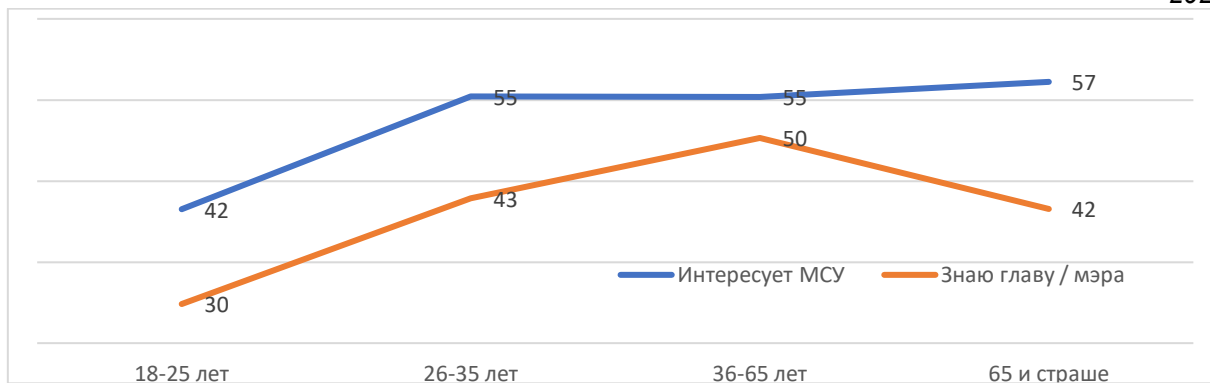
1.2. Оценка уровня участия молодежи в местном самоуправлении Кыргызской Республики

Многолетние исследования³ доказывают, что возраст влияет на уровень участия молодежи в местном самоуправлении. Так, в 2024 году социологический опрос выявил, что интерес к местным услугам местного значения меняется в зависимости от возраста

³ Начиная с 2009 года, ОО «Институт политики развития» регулярно организует социологические исследования – опросы граждан об уровне участия в местном самоуправлении, удовлетворенности услугами и другим вопросам местного развития. С 2024 года опросы проводятся по заказу государственных органов.

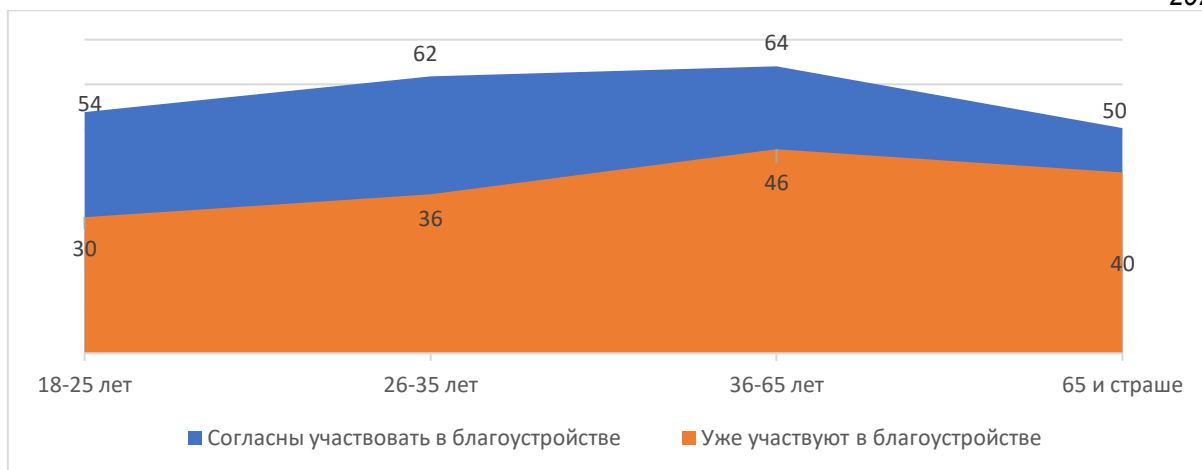
респондента. В среднем 52% граждан Кыргызстана интересуются местными услугами и МСУ, однако среди молодых людей от 18 до 25 лет интерес возникает в 42% случаев.

Рисунок 1. Уровень интереса к местным услугам и делам местного значения, информированность о руководителе органа МСУ, в разрезе возрастных групп, в процентах, 2024 г.



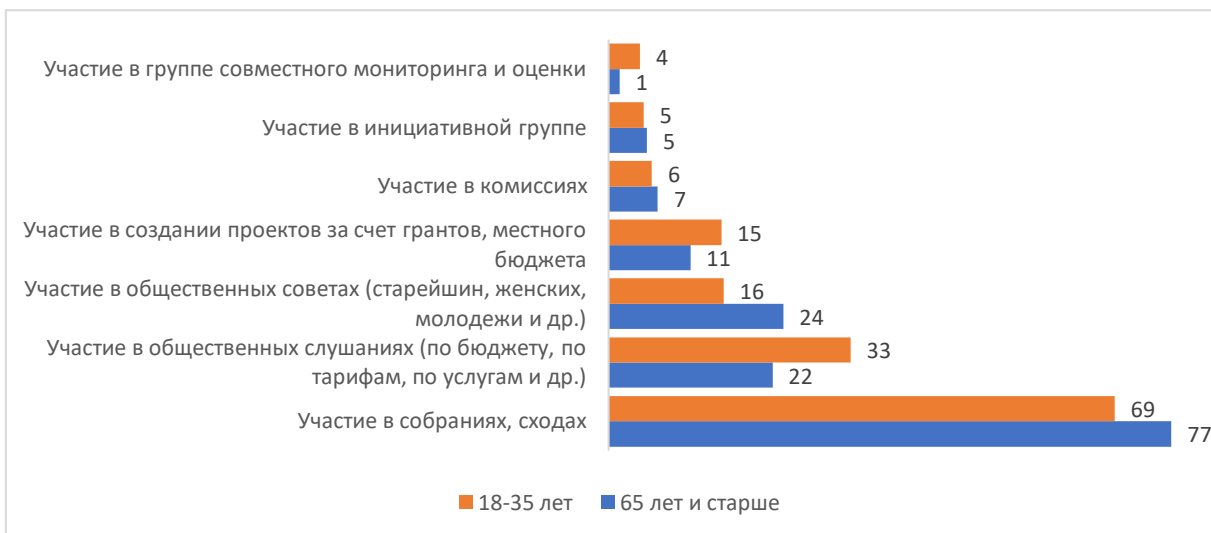
Уровень участия зависит не только от интереса. Важно создавать возможности для молодежи вовлекаться в местное самоуправление и местное развитие. В этом отношении показательны данные исследования, согласно которым желание молодежи принимать участие в развитии своего города или села реализуется неполностью. Так, в возрастной группе от 18 до 25 лет 30% респондентов уже фактически участвуют в местном развитии, но хотели бы делать это 42%. Иными словами, 10% молодых граждан не имеют возможности или не знают каким образом они могут реализовать свое право на участие. Численность исключенных в возрастной группе от 26 до 35 лет еще больше и составляет 12%, так как фактически участвуют 43%, а хотели бы это делать 55% респондентов.

Рисунок 2. Уровень интереса к местным услугам и делам местного значения, информированность о руководителе органа МСУ, в разрезе возрастных групп, в процентах, 2024 г.



В разрезе форм участия заметно, что молодежь меньше вовлечена в регулярный процесс принятия решений – меньше участвует в собраниях и сходах, где решаются вопросы общего жизнеустройства и распространяется важная информация; а также в советах, где происходят интенсивные консультации влиятельных представителей сообщества с органами МСУ; комиссиях и инициативных группах. Но молодежь активно вовлечена в создание (разработку) проектов для получения финансирования на решение отдельных местных проблем и в общественные слушания (вероятно (но не подтверждено), через цифровые формы участия).

Рисунок 3. Уровень участия молодежи в сравнении с самой старшей возрастной группой, в разрезе форм участия, в процентах, 2024 г.



В целом изложенные факты говорят о том, что молодежь вовлечена в местное развитие меньше, чем другие возрастные группы, и меньше, чем сама молодежь стремится. Вывод заключается в том, что молодежь необходимо информировать о том, как участие в МСУ влияет на жизнь и развитие молодых граждан, а также целенаправленно создавать для молодежи условия вовлекаться в местное развитие.

1.3. Участие граждан в управлении и последствия нарушения принципов участия граждан в управлении

Что такое участие граждан в управлении? Это значимый процесс управления, цель которого создать условия для граждан, чтобы они могли влиять на процесс принятия решения. Участие граждан в управлении не заменяет выборы и полномочия по принятию решений, которые возлагаются на органы управления. Участие граждан в процессе принятия решений корректирует политику избранной власти, постоянно предоставляя более точную оценку потребностей сообщества, формируя чувство обоюдной ответственности за развитие муниципалитета у органов МСУ и граждан. Масштаб участия может быть разным. Например, участие в обсуждении проектов законов, организованный на сайте Кабинета министров КР, позволяет гражданам принять участие в принятии законодательного решения. Для получения большего результата участия, надо обладать определенными навыками и знаниями в сфере, по которой требуется учет мнения общества. Однако есть много способов участия в управлении, где специальные знания не требуются. Например, то же участие в обсуждении проектов законов доступно каждому гражданину, поскольку каждый гражданин может на себе ощутить последствия воздействия закона и составить о нем собственное мнение, которое должно быть учтено органами власти.

Самая большая возможность участия граждан в управлении – это участие в местном самоуправлении, под которым в соответствии с Конституцией (часть 1 статьи 111), понимается гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно решать вопросы местного значения в своих интересах и под свою ответственность. При этом местное самоуправление осуществляется местными сообществами непосредственно или через органы местного самоуправления. В соответствии со статьей 19 Закона КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» представительное участие местного сообщества в осуществлении местного самоуправления реализуется через местные кенешы, а непосредственное участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:

- обсуждения вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на сходах (собраниях), курултаях членов местного сообщества;
- выборов депутатов местных кенешей;

- проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения.

Учитывая природу государства и местного самоуправления как результатов общественного договора, их сервисный характер, органы власти обязаны создавать условия и механизмы для эффективного участия граждан в процессе принятия решений. Это невозможно сделать за один день, одним только решением. Нужны долгие годы для того, чтобы у общества и власти сформировалась традиция совместной работы и совместного принятия решений. Принципы участия граждан в управлении зафиксированы в Конституции Кыргызской Республики и других законах, но нужна еще большая работа, чтобы любой гражданин мог реализовать эти принципы на практике. И здесь также крайне важен уровень правовой и политической культуры самих граждан, которые формируют спрос на участие в управлении и процессе принятия решений. Особого внимания в данном контексте требует молодежь, которая представляет собой мощный фактор инновационного развития, обеспечивает связь между поколениями, формирует будущее сообщества и страны. И чем громче слышен голос молодежи в процессе принятия решений, тем больше шансов на успешное будущее. Однако сбрасывать со счетов опыт предыдущих поколений недопустимо, и органы МСУ могут сыграть важную роль в «сплавлении» поколения, консолидации сообщества, активно взаимодействуя с молодежью, создавая для нее специальные условия участия.

Технология – дополнительный инструмент участия. Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) предлагают новые механизмы и инструменты участия, расширяя пространство взаимодействия и повышая эффективность деятельности ответственных правительств. При этом цифровая среда наиболее комфортна для молодого поколения, а потому участие молодежи не будет эффективным без широкого применения цифровых платформ участия.

Существует большой выбор механизмов участия общественности, но они имеют общие принципы, критерии и основные правила, которые необходимо соблюдать для обеспечения эффективного участия граждан в процессе принятия решений на местном уровне:

- **эффективность и верховенство закона** означают, что граждане легко получают информацию об управлении и решениях (планируемых и выполненных), при этом цифровизация открывает для этого огромные возможности, делая доступ к информации мгновенным и простым;
- **инклюзивность или вовлеченность** означают, что в процесс принятия решений включены все соответствующие группы данного сообщества, а органы местного самоуправления стремятся учитывать потребности всех групп в своих решениях, в том числе, молодежных;
- **гибкость** означает, что органы местного самоуправления и гражданское общество имеют возможность применять максимально широкий спектр инструментов и методов участия граждан в процессе принятия решений, при этом цифровые инструменты расширяют охват и снижают издержки, например, общественные слушания по бюджету в формате онлайн;
- **независимость** означает, что организации, созданные для содействия участию граждан в процессе принятия решений, имеют статус независимых;
- **прозрачность** означает, что граждане знают правила, механизмы и институты для реализации своего права на участие в процессе принятия решений.

Эти принципы в определенной степени взаимосвязаны между собой и могут рассматриваться в качестве «минимальных стандартов».

Система управления, где игнорируется принцип участия граждан в управлении, похожа на перевернутую пирамиду. Дело в том, что если власть игнорирует голос граждан в управлении, то автоматически вся ответственность за результаты управления ложится на власть. Вместо принципа «Вместе решаем – вместе отвечаем за последствия», включается принцип «Решаю только я – отвечаю за последствия только я». Об этом принципе политики часто забывают, стремясь к неограниченным полномочиям. «Перевернутость» пирамиды в этом случае будет заключаться в том, что огромная ответственность за все решения,

касающиеся жизнью огромного количества людей, оказываются «на голове у одного человека» – верховного правителя или небольшой группы чиновников. Как правило, эта ответственность в конце концов становится слишком тяжелой, баланс нарушается, последствия перевешивают, и пирамида опрокидывается.

Часть II. Как органы местного самоуправления могут вовлечь молодежь в местное развитие?

Рисунок 4. Упрощенная последовательность действий органа МСУ по вовлечению молодежи в местное развитие



2.1. Как сформировать и оформить молодежную политику

2.1.1. Изучение потребностей молодежи

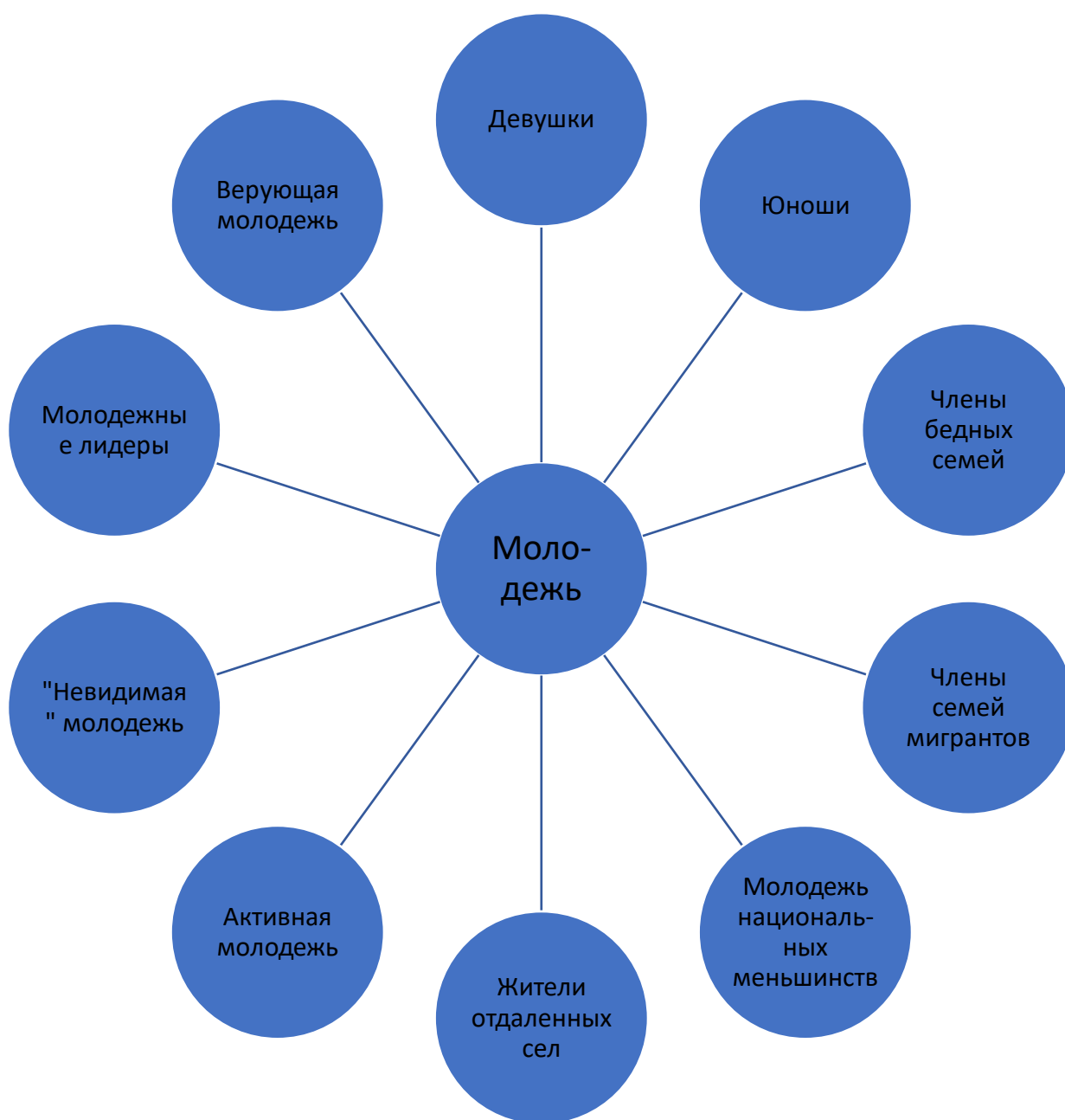
Изучение потребностей молодежи представляет собой процесс анализа и выявления основных нужд, интересов и проблем молодежи, которые меняются в зависимости от социально-экономической ситуации, культурных и образовательных факторов.

Совместное изучение нужд сообщества, также известное как оценка потребностей сообщества, представляет собой процесс, в котором различные заинтересованные стороны, включая молодежь, представителей общественных организаций, власти и других участников, объединяются для определения актуальных проблем, ресурсов и потребностей конкретного сообщества.

Для сбора данных чаще всего применяются фокус-группы и опросы. После сбора данных проводится их анализ, чтобы выделить ключевые потребности и проблемы, требующие первоочередного внимания. Завершающим этапом является совместное планирование решений для удовлетворения выявленных потребностей с учетом доступных ресурсов и возможностей.

Невозможно изучить нужды и потребности молодежи без самой молодежи. Поэтому важно предоставить молодым гражданам удобные и доступные инструменты для выражения своего мнения. Важно также учесть, что молодежь представляет собой неоднородную группу, в ее составе есть как более защищенные, так и уязвимые категории, включая лидеров и отстающих. У каждого из этих сегментов могут быть свои уникальные потребности и приоритеты, которые не всегда совпадают.

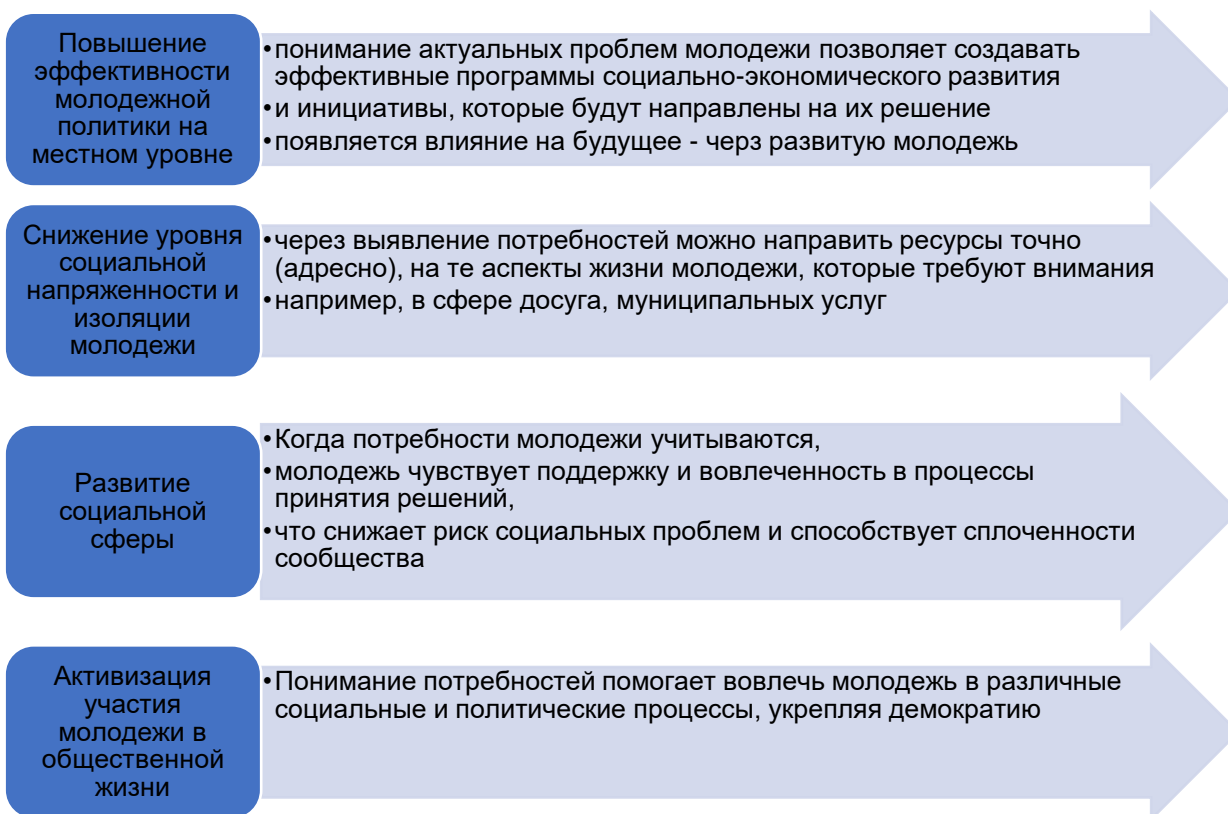
Рисунок 5. Иллюстрация разнообразия молодежных групп в сообществе как подтверждение неоднородности молодежи



Первый и архиважный шаг – детальный анализ качественного состава молодежи, с учетом специфики каждого сообщества. Рисунок сверху не дает полного представления о группах молодежи, а лишь иллюстрирует факт, что группы могут быть разными и их может быть много, а потребности у этих групп тоже могут значительно отличаться.

Учитывая главный принцип молодежной политики, в котором молодежь рассматривается как субъект политики (не тот, кем управляют, а тот, кто управляет), процесс планирования и выявления потребностей может быть организован как «сверху» под руководством органа МСУ, так и «снизу», под руководством молодежных групп, НКО, советов и других форм объединения молодежи, если они присутствуют в муниципалитете. Более того, имеет смысл поручить молодежи сбор информации и выявление «взрослых» проблем и потребностей, касающихся всех возрастных групп. Это позволит придать созидательный импульс молодежной активности и снизить потенциальный конфликтный потенциал.

Рисунок 6. Причины, по которым следует изучать потребности молодежи



Методы изучения потребностей молодежи

Фокус-группа. Это самый распространенный метод сбора информации. Фокус-группа помогает выяснить точку зрения, мнения людей, их личного конкретного опыта в формате открытого общения. Фокус-группу проводит ведущий (модератор) по заранее подготовленному сценарию в соответствии с целями обсуждения. Фокус-группы с молодежью особенно эффективны, поскольку большинство молодых людей ощущают себя комфортно, когда они вовлечены в дискуссию как часть группы. При правильном применении метода улучшаются возможности для получения углубленной информации, в том числе, путем наблюдения за обсуждениями между участниками. Формат позволяет задать наводящие и уточняющие вопросы в любой момент проведения группы.

Важно! Инициаторами, организаторами и модераторами проведения фокус групп могут быть представители молодежи (активисты) и органы МСУ.

К процессу организации и проведения фокус-групп орган МСУ может привлечь НКО, молодых волонтеров, местных молодых активистов, которых необходимо предварительно ознакомить со сценарием. Для информирования о проведении фокус групп и о результатах изучения потребностей молодежи орган МСУ может использовать социальные сети Facebook, Instagram, Телеграм, которые обеспечивают оперативный доступ к информации о предстоящем мероприятии и позволяют охватить широкую аудиторию, повышая прозрачность и открытость деятельности органов власти. Для приглашения участников на фокус группы орган МСУ и молодежь могут использовать WhatsApp-группы и Телеграм-каналы, другие популярные мессенджеры.

Если молодежь проявляет желание озвучить свои приоритеты и проблемы, если на территории муниципалитета есть молодые активисты или молодежные группы, НКО, то работу по организации и проведению фокус-групп в молодежной аудитории следует поручить им, но под руководством соответствующего специалиста от органа МСУ.

Успешное проведение фокус-группы требует наличия тщательно проработанного сценария, который охватывает все этапы мероприятия. В обсуждении принимают участие люди, отобранные по установленным критериям. Обсуждение длится не более 2-х часов, выводы, итоги обсуждения протоколируются. Рекомендуется включать не более 10-20

человек: меньшее количество может ограничить результаты, а большее – сделать процесс обсуждения трудноуправляемым. При этом группы могут быть сформированы по гендерному признаку, по занятости, сфере деятельности, по возрастным категориям, по принадлежности к уязвимым группам сообщества (молодые члены из бедных семей и семей мигрантов, молодые инвалиды, молодые члены семей в трудной жизненной ситуации, безработные молодые граждане, молодые представители национальных меньшинств, девушки и др.) и другим критериям. Для полноты информации, фокус-группы рекомендуется проводить на уровне каждого села входящего в состав айылного аймака.

Обязательное требование к составу группы – не менее 30% лиц одного пола, за исключением женских групп, в которых женщины составляют 100%. Желательно в каждом органе МСУ провести фокус-группу только с девушками, особенно там, где высока доля верующих девушек, которые не станут принимать участие в одном мероприятии с мужчинами.

Обсуждение в фокус-группе проводится в специально выделенном исполнительным органом МСУ помещении. Обсуждение предусматривает обязательное присутствие модератора, который выносит на обсуждение вопросы, выслушивает мнения, подытоживает ответы.

Чтобы помочь молодым людям сориентироваться в отношении возможностей органов МСУ (чего можно ожидать от органов МСУ, а что органы МСУ решить или сделать не могут), фокус-группу следует начать с краткого пояснения того, какие вопросы входят в сферу полномочий органов МСУ (см. раздел 3.1. настоящего руководства),

В процессе фокус-групп можно обсудить следующие вопросы:

- какие проблемы волнуют молодежь?
- какие вопросы местного значения являются приоритетными в условиях дефицита финансирования?
- какие меры можно предпринять для реализации этих приоритетов?
- какой вклад молодежь готова внести в реализацию этих приоритетов?
- каковы ожидаемые результаты таких мер и период получения этих результатов?

На этапе приоритизации выявленных проблем и возможных решений важно организовать голосование, чтобы определить наиболее значимые из них. Завершает фокус-группу подведение итогов и заключение, что помогает участникам осознать важность проведенной работы и закрепить достигнутые результаты. Такой последовательный подход обеспечивает максимальную продуктивность мероприятия и вовлеченность всех участников.

Важнейшим результатом фокус-группы является возможность для молодежи сформировать на базе состава участников изучения потребностей молодежную инициативную группу, которая впоследствии примет участие в развитии сообщества.

По возможности, в время проведения фокус-группы важно озвучить информацию о том, какие условия может создать орган МСУ для работы молодежной инициативной группы.

Опросы. Опросы – популярный и эффективный способ изучения мнения какой-либо группы в местном сообществе. Правильно подобранные вопросы помогут быстро собрать необходимую информацию, а с помощью веб-инструментов, например, Google-форм, можно охватить неограниченное количество респондентов при минимальных затратах.

Учитывая, что Интернет и социальные сети присутствуют в жизни практически всех молодых людей, независимо от их места жительства, данный инструмент сбора данных как нельзя лучше подойдет для изучения сбора мнений по приоритетным проблемам молодежи.

Google-формы – это один из самых полезных онлайн-инструментов, с помощью которого можно быстро провести опрос и выслать ссылку через различные WhatsApp-группы и другие мессенджеры.

Google-формы обладают рядом преимуществ:

- бесплатный доступ;
- есть возможность дать доступ любому сотруднику органа МСУ и активисту для редактирования и просмотра как анкеты, так и результатов;

- есть возможность отправить опрос по почте или опубликовать в социальных сетях;
- для участия в опросе респондентам не нужен аккаунт Google;
- в опросе могут принять участие до 2 млн респондентов.

Кроме Google-форм есть и другие платные и бесплатные платформы для проведения опросов, в том числе, через мессенджеры. Рекомендуемый перечень ресурсов приводится в Части IV настоящего руководства.

Опросы особенно актуальных для больших муниципалитетов, поскольку при большой численности населения высок риск упустить интересы какой-либо группы молодежи, а организовать достаточное количество фокус-групп может быть затруднительно в силу объективных ограничений времени и средств. Однако полностью заменять опросом фокус-группы, «живые» обсуждения не следует. «Живое» общение повышает уровень доверия между органами МСУ и молодежью, а также позволяет молодежи сформировать более эффективные инициативные группы для дальнейшего участия в развитии местного сообщества.

Встречи с руководителем органа МСУ (глава айыл окмоту (мэр), председатель местного кенеша). Еще одна возможность для органа МСУ получить информацию о нуждах и потребностях молодежи – это встречи руководства органа МСУ с представителями молодежи. Подобные встречи на местном уровне относительно редки, а если и случаются, то в большей степени ограничиваются выступлениями руководства органа МСУ перед молодежью, при этом не всегда участвующей молодежи дается возможность высказаться, выразить свое мнение о развитии муниципалитета, озвучить нужды и потребности.

В случае, если обе стороны настроены на диалог, и встречи носят неформальный характер, становится возможным обсудить ожидания и возможности сторон. Возникает более конструктивный диалог, результатом которого может стать принятие решений, направленных на удовлетворение нужд и потребностей молодежи.

Включение молодежи в процесс изучения потребностей молодежи через опросы, фокус-группы, или встречи с молодежными организациями, лидерами местного сообщества поможет собрать точные данные о проблемах, интересах и предложениях молодежи. На основе собранных данных разрабатываются местные программы и проекты, направленные на решение приоритетных проблем молодежи, например ограниченный доступ к информации, проведение досуга. Таким образом, изучение потребностей молодежи играет важную роль в разработке и реализации местной политики, обеспечивая ее ориентацию на актуальные и важные для молодежи вопросы.

2.1.2. Программа социально-экономического развития органа МСУ

Основным инструментом планирования развития на уровне МСУ является Программа социально-экономического развития (далее – ПСЭР).

ПСЭР разрабатываются исполнительными органами и утверждаются представительными органами местного самоуправления и содержат фактические показатели развития за два предыдущих года, ожидаемые результаты развития на текущий год и прогнозы на три последующих года или пять лет.

Разработка ПСЭР основана на принципах, которые включают в себя, в том числе, принцип вовлечения всех групп граждан и ориентировать на конечные результаты в виде улучшения условий жизни и развития граждан, включая молодежь:

- **открытость и прозрачность, участие граждан.** Процесс разработки, реализации и мониторинга ПСЭР включает широкое участие заинтересованных сторон, включая граждан и их объединения и **обязательно включая молодежь как специфическую группу в каждом местном сообществе;**
- **ориентация на конечного потребителя услуг** и общественную полезность планируемых мер и их результатов;
- обязательные меры **инклюзивного развития** для уязвимых категорий населения.

После получения информации о нуждах и потребностях каждой целевой группы, в данном случае, – молодежи, начинается непосредственная работа органа МСУ.

Важно! Для выявления нужд и потребностей орган МСУ привлекает саму молодежь – ее неформальные и формальные объединения; Консультативные советы по делам молодежи; НКО, работающие с молодежью; донорские проекты. Но руководство и ответственность за управление последующими этапами планирования должен взять на себя орган МСУ, с учетом имеющихся у него полномочий и ресурсов.

Процесс планирования традиционно начинается с формирования рабочей группы, которая должна включать не только уполномоченных сотрудников органа МСУ, но также и представителей муниципальных учреждений, предприятий, депутатов местного кенеша, представители молодежи, других уязвимых групп, бизнеса. В состав рабочей группы могут быть включены эксперты. Уже на этом этапе рабочая группа должна включать представителей молодежи или лиц, представляющих интересы молодежи. Состав рабочей группы должен включать не менее 30% лиц одного пола и не более 50% представителей исполнительного органа МСУ. Рабочая группа действует начиная с даты подписания приказа сроком на два года.

Рабочая группа в процессе разработки программы социально-экономического развития следует алгоритму. Алгоритм – это пошаговое детальное описание сроков, методов, механизмов и результатов работы по разработке проекта ПСЭР МСУ. Алгоритм предусматривает работу с автоматизированной моделью социально-экономического развития территории путем ввода данных в систему «Санарип Аймак» и получения из нее электронных отчетов.

Согласно новой методике разработки ПСЭР, утвержденной в 2024 году, ПСЭР должна состоять из нескольких разделов, вопросы молодежи могут быть отражены практически каждом разделе. Для этого рабочая группа, созданная для разработки ПСЭР в процессе разработки ПСЭР основывается на результатах изучения потребностей молодежи и в зависимости от приоритетных проблем молодежи, проблемы анализируются, разрабатываются меры по их решению.

Таблица 1. Вопросы молодежной политики на аналитическом этапе разработки ПСЭР органа МСУ

Номер и наименование раздела		Описание раздела:	Отражение молодежной политики
1.	Общие характеристики территории	<ul style="list-style-type: none"> – географическое положение; – ландшафт и природные условия; – состав (населенные пункты или административные районы); – площадь и население 	<p>Недостаточно отразить численность населения молодого возраста.</p> <p>В каждой из указанных категорий необходимо учитывать возрастные группы.</p>
2.	Население	<ul style="list-style-type: none"> – общее постоянное население; – трудоспособное население; – занятое и безработное население и вопросы занятости; – вопросы миграции и демографии 	<p>Обязательно детально проанализировать качественный состав молодежи: пол, возрастные подгруппы, уязвимость (бедные, инвалиды, семьи в трудной жизненной ситуации, национальные меньшинства, не посещающие школу, молодые члены семей мигрантов и др.)</p>
3.	Услуги и местная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – вопросы местного значения (кроме экономического развития); – бюджетные инвестиции, относящиеся к развитию социальной и местной инфраструктуры; 	<p>В зависимости от доли молодежи в качественном составе населения необходимо проанализировать, осуществлялись ли в последние 3 года инвестиции в инфраструктуру, которая</p>

Номер и наименование раздела	Описание раздела:	Отражение молодежной политики
		«работает» на интересы молодежи
4.	<p>Экономическое развитие</p> <ul style="list-style-type: none"> - производство и производственные фонды; - прямые инвестиции; - доходы населения - бюджетные инвестиции, относящиеся к экономическому развитию, Национальные проекты; - экономическая специализация территории и региона (внутрирегиональная, межрегиональная). 	Полезно сделать сравнительные анализ уровня доходов взрослого и молодого населения
5.	<p>Инклюзивное развитие</p> <ul style="list-style-type: none"> - уязвимые группы, их категории, состав и численность; - оценка потенциала уязвимых групп в разрезе категорий, состава и численности (возможности выхода из состояния уязвимости); - занятость / самозанятость уязвимых слоев населения 	<p>В каждой из указанных категорий необходимо учитывать возрастные группы.</p> <p>Полезно сделать сравнительные анализ уровня занятости и безработицы в разрезе возрастных групп</p>
6.	<p>Пространство</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовое зонирование территории, баланс используемых и неиспользуемых пространств в пределах правовых зон; - природоохранные ограничения по использованию земельных ресурсов; - ограничения и перспективы пространственного развития на основе государственных программ 	Необходимо ответить на вопрос, отражены ли интересы и потребности молодежи в правовом зонировании, выделены ли правовые зоны, которые удовлетворяют потребности молодежи, например, в услугах досуга, культуры, спорта, личностного развития
7.	<p>Окружающая среда</p> <ul style="list-style-type: none"> - состояние природной среды, экологические риски и угрозы; - состояние водных ресурсов, ледников; - состояние природных территорий: леса, пастбища и другие экосистемы; - состояние земельных ресурсов; - состояние атмосферного воздуха; - энергоэффективность производства и частного сектора; - управление твердыми бытовыми отходами; - управление природными ресурсами; - меры адаптации к изменению климата. 	<p>В данном разделе важно обратить внимание на справедливость между поколениями, ответив на вопрос о том, будут ли доступны природные ресурсы сообщества будущим поколениям, не усугубляются ли экологические риски и неблагоприятные обстоятельства, которые потенциально могут ухудшить условия жизни для будущих поколений.</p> <p>Во всех информационных мероприятиях важно выделить молодежь в отдельную целевую группу, в том числе, по вопросам адаптации к изменению климата и «зеленой» экономики</p>
8.	<p>Местный бюджет и бюджет развития</p> <ul style="list-style-type: none"> - доходы местного бюджета; - расходы местного бюджета в программном формате; - межбюджетные трансферты - сбалансированность бюджета; 	Необходимо оценить, в какой степени расходы местного бюджета справедливо распределяются между поколениями, направляются ли

Номер и наименование раздела		Описание раздела:	Отражение молодежной политики
		<ul style="list-style-type: none"> - управление муниципальным долгом; - оценка возможных бюджетных рисков; - источники формирования бюджета развития и план муниципальных бюджетных инвестиций 	<p>бюджетные ресурсы на удовлетворение потребностей всех возрастных групп. По возможности, необходимо предусмотреть в местном бюджете некоторые средства для создания условий для молодежных инициативных групп, а также средства на финансирование механизмов участия граждан (например, МИ)</p>

Процесс планирования ПСЭР описан в Методологии разработки программ социально-экономического развития городов и айылных аймаков, утвержденной совместным приказом Министерства экономики и коммерции КР (№ 32 от 9 апреля 2024 г.) и ГАМСУМО (№ 01-25/114 от 9 апреля 2024 г.). Здесь более подробно описаны особенности процесса планирования, связанные с учетом нужд и потребностей молодежи.

Какие меры молодежной политики можно включить в ПСЭР?

Для того, чтобы помочь молодежи, в планы социально-экономического развития включают мероприятия. Например, организация краткосрочных курсов, где можно быстро освоить новую профессию. Также содействие в проведении занятий по финансовой грамотности, чтобы молодые люди умели правильно распоряжаться деньгами. Иногда устраивают встречи с успешными бизнесменами, чтобы они поделились опытом и вдохновили на развитие своих идей.

Все эти шаги помогают создать новые возможности для молодежи, снизить уровень безработицы и удержать людей в родных городах и селах.

В разделе «Услуги и местная инфраструктура» рабочая группа определяет приоритеты для развития села или города. Эти задачи касаются вопросов, которые напрямую влияют на жизнь людей: доступ к спорту, культуре, здравоохранению, образованию и другим важным услугам. Например, нехватка мест в детских садах – это большая проблема для молодых мам, которым приходится оставаться дома с детьми вместо того, чтобы работать или учиться. Кроме того, отсутствие детских садов может означать, что ребенок идет в школу неподготовленным.

На основе таких данных рабочая группа предлагает решения. Это может быть строительство детских садов, открытие дополнительных образовательных курсов или улучшение других объектов инфраструктуры. Программы, такие как строительство молодежных центров, спортивных объектов, развитие общественного транспорта и досуговых зон, должны разрабатываться с учетом мнения молодежи. Все эти действия помогают сделать жизнь в селе или городе более комфортной и справедливой для всех.

В таблице ниже приводятся примеры мер, направленных на решение проблем молодежи, которые органы МСУ могут включить в ПСЭР (но по итогам изучения потребностей молодежи с участием самой молодежи).

Таблица 2. Меры молодежной политики на этапе разработки мероприятий по реализации ПСЭР органа МСУ

Номер и наименование раздела		Описание раздела:	Меры молодежной политики
9.	Общие характеристик и территории	<ul style="list-style-type: none"> - географическое положение; - ландшафт и природные условия; - состав (населенные пункты или административные районы); - площадь и население 	<p>Цифровизация социальных паспортов и их полное внедрение, уточнение уязвимых слоев населения. Проведение учебных семинаров и разъяснительной работы с участием молодежи по профилактике насилия. Содействие в организации</p>

Номер и наименование раздела		Описание раздела:	Меры молодежной политики
10.	Население	<ul style="list-style-type: none"> - общее постоянное население; - трудоспособное население; - занятое и безработное население и вопросы занятости; - вопросы миграции и демографии 	<p>краткосрочных курсов по повышению потенциала молодежи для последующего трудоустройства.</p> <p>Организация встреч, сходов с участием молодежи по профилактике и снижению последствий миграции</p>
11.	Услуги и местная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> - вопросы местного значения (кроме экономического развития); - бюджетные инвестиции, относящиеся к развитию социальной и местной инфраструктуры; 	<p>Строительство тротуаров для обеспечения безопасности детей и молодежи.</p> <p>Благоустройство и озеленение парка для организации досуга подростков и молодежи.</p> <p>Открытие и организация кружков.</p> <p>Содействие в организации ресурсного центра для молодежи.</p>
12.	Экономическое развитие	<ul style="list-style-type: none"> - производство и производственные фонды; - прямые инвестиции; - доходы населения - бюджетные инвестиции, относящиеся к экономическому развитию, Национальные проекты; - экономическая специализация территории и региона (внутрирегиональная, межрегиональная). 	<p>Помощь женщинам и молодежи в организации центров для развития ремесленничества, а также содействие в участии на выставках.</p> <p>Содействие в организации обмена опытом и специализированных обучений по улучшению качества обслуживания в туризме.</p> <p>Повышение осведомленности населения, включая молодежь и уязвимых групп о новых сортах овощей и фруктов.</p> <p>Распространение информации о доступных ресурсах, включая информации по муниципальной собственности среди молодежи и уязвимых групп.</p>
13.	Инклюзивное развитие	<ul style="list-style-type: none"> - уязвимые группы, их категории, состав и численность; - оценка потенциала уязвимых групп в разрезе категорий, состава и численности (возможности выхода из состояния уязвимости); - занятость / самозанятость уязвимых слоев населения 	<p>Содействие в организации краткосрочных курсов для уязвимых групп, молодежи и женщин по открытию собственного бизнеса.</p> <p>Предоставление социального контракта малоимущим семьям и оказание помощи в разработке бизнес-планов.</p> <p>Рассмотрение вопросов субсидирования по предоставлению услуг по сбору и вывозу ТБО для социально-уязвимых групп.</p>
14.	Пространство	<ul style="list-style-type: none"> - правовое зонирование территории, баланс используемых и неиспользуемых пространств в пределах правовых зон; - природоохранные ограничения по использованию земельных ресурсов; - ограничения и перспективы пространственного развития на основе государственных 	<p>Разработка норм для строительства жилья и использования земельных участков.</p> <p>Рассмотрение вопроса перевода земель из одной категории в другую для развития местной экономики.</p>

Номер и наименование раздела		Описание раздела:	Меры молодежной политики
		программ	
15.	Окружающая среда	<ul style="list-style-type: none"> - состояние природной среды, экологические риски и угрозы; - состояние водных ресурсов, ледников; - состояние природных территорий: леса, пастбища и другие экосистемы; - состояние земельных ресурсов; - состояние атмосферного воздуха; - энергоэффективность производства и частного сектора; - управление твердыми бытовыми отходами; - управление природными ресурсами; - меры адаптации к изменению климата. 	<p>Рекультивация свалок.</p> <p>Проведение разъяснительных работ среди молодежи (и силами молодежи) и населения по охране природы и поддержания чистоты в селе.</p> <p>Проведение работ по восстановлению пастбищ, в том числе, силами молодежи.</p>
16.	Местный бюджет и бюджет развития	<ul style="list-style-type: none"> - доходы местного бюджета; - расходы местного бюджета в программном формате; - межбюджетные трансферты - сбалансированность бюджета; - управление муниципальным долгом; - оценка возможных бюджетных рисков; - источники формирования бюджета развития и план муниципальных бюджетных инвестиций 	<p>Обучение молодежи бюджетной грамотности, информационная кампания для молодежи о возможностях участия в бюджетном процессе.</p> <p>Информационная кампания о проекте местного бюджета способами, комфортными для молодежи.</p>

2.1.3. Совместные планы органа местного самоуправления и молодежи

На разработку ПСЭР и учет интересов молодежи может уйти как минимум три месяца, с учетом всех этапов планирования, а также принимая во внимание, что утверждение ПСЭР возможно только на очередной сессии местного кенеша, которая проходит 1 раз в квартал.

Если в сообществе есть активные молодежные группы и НКО, то руководство исполнительного органа МСУ может разработать совместный с ними план действий, который будет дополнять ПСЭР, но являться при этом более гибким и оперативным документом.

Подобные планы могут быть выработаны как результат встречи руководства органа МСУ с молодежью, в ответ на полученные запросы от молодежи или в поддержку молодежных инициатив. Например, на встрече мэра с молодежью города был поднят вопрос проведения форума с участием молодежи в новом формате, более интересном для молодежи. При этом изменение формата не повлияет на характер и объем уже запланированного финансирования. В этом случае, в плане действий можно будет отразить взаимодействие сторон, в рамках которого мэрия берет на себя в большей степени координирующую роль.

Для разработки совместных планов действий можно использовать следующие источники информации:

- протоколы встреч с молодежью, во время которых проходили обсуждения предложений молодежи;
- полученные через официальные каналы предложения молодежи, изложенные в письменном виде;
- предложения, выработанные в рамках совместной реализации различных проектов с участием молодежи или в интересах молодежи, основанные на наблюдениях экспертов или выводов проектов;
- другое.

Такие планы в интересах молодежи также могут вытекать из плана мероприятий, заложенных в ПСЭР. В таких случаях орган МСУ может привлекать молодежь для совместного планирования отдельных мероприятий или на поддержку молодежных инициатив. Например, если в ПСЭР перед айыл окмоту или мэрией поставлена задача содействия развитию досуга для молодежи, то орган МСУ может на основании совместно принятых с молодежью решений разработать планы действий в интересах молодежи, в которых учесть пожелания по конкретному вопросу и, возможно, включить инициативы, предлагаемые молодежью по данному вопросу.

Совместные планы органа местного самоуправления и молодежи разрабатываются на срок не более одного года и пересматриваются в случае их неисполнения⁴.

Мэр и глава айыл окмоту должны активно вовлекать молодежь в разработку и реализацию программ развития. Например, молодежь может участвовать в создании и реализации программ по благоустройству территорий, в организации молодежных форумов, в разработке молодежной политики и стратегий развития муниципалитета.

⁴ Молодежная политика местного самоуправления в Кыргызской Республике / Практическое пособие. – Бишкек: Общественное объединение «Институт политики развития», 2020. – 58 с.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР⁵

План мероприятий мэра города Оша по реализации предложений молодежи по итогам личных встреч

Детям и молодежи всегда есть, что сказать о проблемах сообщества, школы и самой молодежи. Молодые люди для продвижения своих интересов должны занимать активную позицию и подталкивать власти города к действиям, предлагая свои инновационные идеи. Одним из городов, где молодежь составляет значительную часть населения, является город Ош. Около 55% населения составляют дети и молодежь от 0 до 28 лет. Мэрия города Оша прилагает большие усилия для того, чтобы молодые люди города развивались и могли в будущем стать полноценными гражданами, любящими свой родной город.

Так, за последние годы мэрия города Оша добилась определенного прогресса в сфере работы с детьми и молодежью. Например, в практику введена разработка ежегодного Плана мероприятий по реализации предложений молодежи. Данный план разрабатывается на основе личных встреч мэра с молодыми людьми города. Во встречах принимают участие представители молодежи и молодежных организаций: школьных парламентов, студенческого сената, молодые депутаты городского кенеша и активные молодые горожане, которые имеют возможность обсудить с мэром свои предложения. В подобных обсуждениях и в дальнейшей разработке плана мероприятий участвуют более 70 молодых лидеров города.

Сутью плана являются вопросы организации обучающих и развивающих мероприятий для детей и молодежи, включая молодых граждан с инвалидностью, например, проведение тренингов, форумов и интеллектуальных мероприятий в сфере образования и культуры. Также в план вошли такие мероприятия, как создание «совета девочек» с целью защиты и представления прав девочек. План включает меры организации досуга для детей и молодежи, например, организации Клуба талантливой молодежи, активизацию и поощрение активных молодых людей через организацию конкурсов, бесплатное обучение иностранным языкам, оказание первой медицинской помощи и вопросы развития спорта, включая организацию спортивных соревнований. План также охватывает вопросы проведения форумов и обмена опытом среди молодежи других городов и стран.

Молодые бизнесмены инициировали включение вопроса создания клубов «Молодых бизнесменов», «Школы бизнеса» и клуба «Профессиональный ремесленник».

Планы также учитывают вопросы развития культуры и терпимости во взаимоотношениях между молодыми людьми для повышения толерантного отношения к разнообразию и сокращения напряженности и насилия между молодыми людьми.

По словам председателя молодежного комитета города Оша Изатбека БЕРХМАМАТОВА, совместное с мэрией создание плана по работе с молодежью дает много возможностей активной молодежи для самореализации и развития в области управления городом. Так уж получилось, что большая часть служащих мэрии, не говоря уже о бизнесменах и депутатах горкенеша, в прошлом представители активной городской молодежи, которые благодаря участию в различных мероприятиях «закалялись» и учились управлению.

План мэра также дает возможность молодежи представить свои идеи и предложить свои пути решения проблем города. Часто сама молодежь становится инициатором решения задач, которые город ставит перед собой. Данный план является одним из показателей наличия совместной работы мэрии и молодежи, а также является «индикатором» работы самого мэра с молодежью.

2.2. Как предоставить молодежи голос в процессе принятия решений?

Рисунок 7. Упрощенная последовательность действий органа МСУ для вовлечения молодежи в процесс принятия решений

⁵ Молодежная политика местного самоуправления в Кыргызской Республике / Практическое пособие. – Бишкек: Общественное объединение «Институт политики развития», 2020. – 58 с.



Предоставление молодежи голоса в процессе принятия решений означает создание условий, при которых молодые люди имеют возможность активно участвовать в разработке, обсуждении и реализации решений, затрагивающих их будущее. Это должно включать молодежь во все общественные процессы на уровне местного самоуправления.

Возможности граждан принимать участие в процессе принятия решений на местном уровне определены в Конституции КР, в Законе КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», Бюджетном кодексе КР и других НПА.

Существует также универсальный, применимый к любому сообществу инструмент обеспечения участия граждан в местном самоуправлении – Типовой устав местного сообщества, где уже определены рамки:

- участия граждан в изучении потребностей и приоритизации проблем;
- реализации права на участие в инициативных группах и группах мониторинга и оценки, статус этих групп и порядок их взаимодействия с властью.

Рисунок 8. Для чего нужно предоставить молодежи голос в процессе принятия решений?

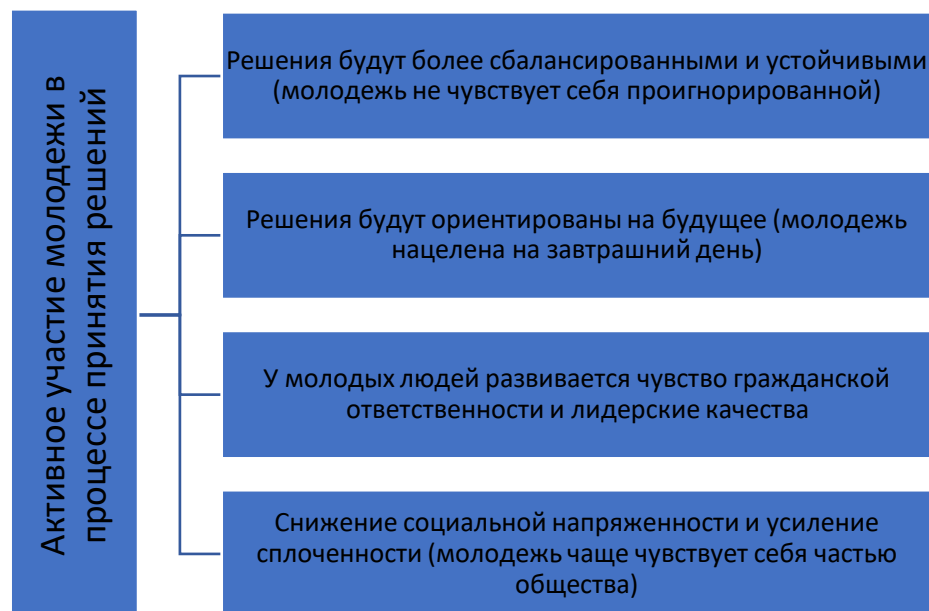
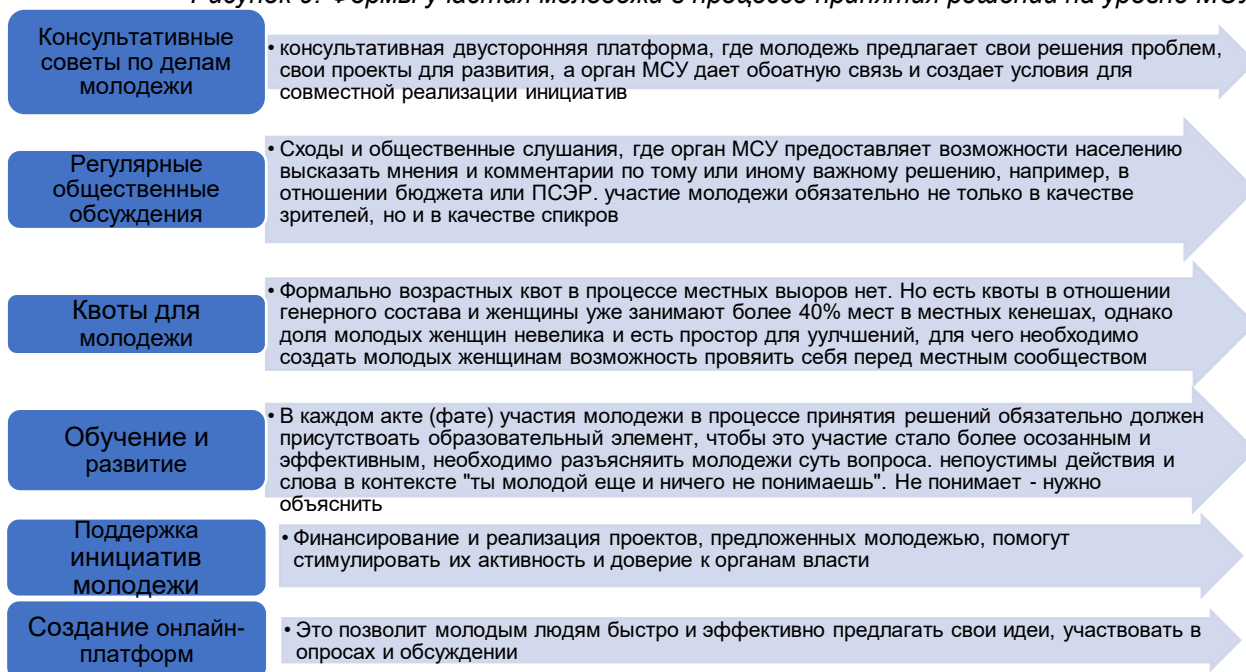


Рисунок 9. Формы участия молодежи в процессе принятия решений на уровне МСУ



2.2.1. Консультативный совет по делам молодежи

Субъекты молодежной политики на местном уровне представлены как органами публичной власти – государственными органами и органами МСУ, так и самой молодежью в лице формальных и неформальных ее объединений. Эффективность молодежной политики во многом зависит от того, насколько эффективно молодые граждане могут объединиться и действовать согласованным и результативным образом. Но представляет собой и основную трудность – найти подходящую и работающую форму и наполнить ее реальным содержанием. Распространенным на местном уровне остается институт молодежных советов при органах МСУ, работа которых, однако должным образом не была проанализирована, описана и имела бы правовую основу. В 2020 году государство разработало и протестировало форму объединения, позволяющую решить эту задачу, – консультативные советы по делам молодежи при органах МСУ. Типовое положение о

Консультативном совете по делам молодежи города или айылного аймака было утверждено совместным приказом Государственного агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР (далее – ГАМФКС) (№ 82-и от 28 марта 2020 г.) и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР (№ 01-18/44 от 3 мая 2020 г.).

Консультативный Совет по делам молодежи города или айылного аймака (далее – Совет) является коллегиальным, консультативным и совещательным органом в области молодежной политики, созданным при исполнительном органе местного самоуправления и осуществляющим свою деятельность на общественных началах. Взаимодействие Совета с органом МСУ осуществляется на принципах самостоятельности и взаимовыгодного сотрудничества в молодежной политике, то есть Совет является независимым органом, что дает возможность Совету независимо высказываться и продвигать интересы молодежи перед органом МСУ. А орган МСУ может, в свою очередь, рассматривать Совет как партнера в формировании и реализации молодежной политики на местах.

Основными целями Совета являются:

- представление интересов молодежи города/айылного аймака в органах местного самоуправления;
- содействие всестороннему развитию молодежи города/айылного аймака, раскрытию и реализации ее потенциала, вовлечение молодежи в активную социальную, экономическую и политическую жизнь;
- формирование у молодежи города/айылного аймака активной гражданской позиции, желания принимать участие в решении актуальных проблем местного сообщества, самостоятельности и ответственности в вопросах решения проблем молодежи;
- содействие в создании условий для проявления и реализации инициатив молодежи на территории города/айылного аймака;
- координация деятельности и обеспечение взаимодействия молодежных организаций и неформальных молодежных объединений (включая школьные парламенты и органы студенческого самоуправления) города/айылного аймака с органами местного самоуправления при решении молодежных проблем.

Основными задачами Совета являются:

- осуществление информационной и консультативной деятельности в сфере молодежной политики и по иным вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;
- мониторинг потребностей и анализ проблем молодежи, проведение социологических исследований;
- внесение предложений по проектам целевых местных программ и проектов в сфере реализации прав и законных интересов молодежи, а также при разработке стратегий местного развития;
- вовлечение молодежи в активную работу по поиску эффективных решений социальных, политических и экономических проблем местного сообщества;
- проведение публичных дискуссий, «круглых столов», семинаров, встреч лидеров общественно-политических движений, должностных лиц органов государственной и местной власти с молодежью города/айылного аймака;
- проведение профилактики асоциальных проявлений в молодежной среде;
- содействие гражданско-патриотическому развитию молодежи, а также привлечение ее к здоровому образу жизни и к дополнительному образованию и культуре;
- взаимодействие с Советами других аймаков района и области, общественными организациями и движениями.

Рисунок 10. Рекомендации по составу Консультативного совета по делам молодежи



Советы или подобные формальные и неформальные объединения молодежи также могут выступать активными «игроками» в процессе выявления нужд и потребностей молодежи. Они могут самостоятельно инициировать процесс выявления нужд и потребностей молодежи, либо могут получить своего рода «заказ» от имени органа МСУ. При этом Совет может быть намного эффективнее в этом вопросе, так как в состав Совета входят представители местных кенешей, что в последующем поможет в продвижении интересов молодежи перед местным кенешем, если необходимо будет принимать важные стратегические решения по вопросам, поднятым как результат выявления нужд и потребностей молодежи.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Консультативный совет по делам молодежи как движущая сила развития женского футбола в Таш-Кумыре

Кыргызстан считается одной из стран, где нет дискриминации женского футбола, его развитие считается одним из приоритетных направлений массового спорта. Однако большая часть расходов местных бюджетов, направляемых на развитие массового футбола, достается, все-таки, мужским командам и командам мальчиков.

В 2017 году в городе Таш-Кумыр в футбол играли всего 15 девочек и только в смешанных детских командах. В 2020 году футболом занимаются около 60 девочек от 9 до 15 лет. Появились профессиональные юниорские футбольные команды, в которых играют только девочки 13 и 15 лет, которые показали очень высокий уровень подготовки, доказали свою способность побеждать. Например, в 2020 году две Таш-Кумырские команды «U-13» и «U-15» завоевали первые и вторые места в чемпионатах Кыргызстана по женскому футболу.

Одной из движущих сил развития женского футбола стал Консультативный совет по делам молодежи г. Таш-Кумыра. В состав Консультационного совета города вошло много активных представителей молодежи, которые начали продвигать различные вопросы, касающиеся интересов молодежи. Одним из таких приоритетных вопросов стал вопрос развития женского футбола. Продвижением его перед городским кенешем стал заниматься член Консультационного совета Эрк ОРОЗБАЕВ, депутат Таш-Кумырского городского

кенеша, искренне болеющий за здоровый образ жизни детей и молодежи, а также за права и возможности женщин.

У Эрка ОРОЗБАЕВА уже был опыт продвижения интересов молодежи в прошлом. Так, в 2019 году, благодаря совместной работе с мэрией города, были выделены финансовые средства в сумме 2 млн 600 тысяч сомов на строительство двух мини футбольных площадок, а также средства на призовые фонды победителям турниров, приобретение формы и спортивного инвентаря. А в 2020 году Консультативный совет решил продолжить работу в этом же направлении, но уже целенаправленно продвигать именно женский футбол.

Консультативный совет по делам молодежи активно начал свою работу с мэрией стремительно. Членами совета было озвучено множество вопросов, касающихся интересов молодых людей и требующих решения. Самым важным стал вопрос организации досуга детей и молодежи, особенно девочек. Консультативный совет, совместно с мэрией, провел не одну встречу для поиска решения, в итоге мэрия с разрешения городского кенеша организовала выделение участков для строительства спортивных площадок. Мэрия также оказала содействие в организации проведения спортивных турниров, продвижении развития массового спорта среди молодых людей города. Все эти мероприятия вошли в утвержденный план работы с детьми и молодежью, а также в план работы Консультативного совета.

По словам сотрудника мэрии г. Таш-Кумыр Гульназ МАДЫЛБЕКОВОЙ, с появлением консультативного совета по делам молодежи изменилось многое, власти города стали намного ближе к детям и молодежи, проявила себя активная молодежь, которая поверила, что будет услышана, что сами молодые горожане – это важная часть развития родного города.

Консультативный совет должен стать реальным каналом для вовлечения молодежи в процесс разработки и внедрения местной политики через:

- организацию встреч и обсуждений с молодежью, активистами, лидерами мнений и представителями молодежных организаций. Эти обсуждения могут быть открытыми и регулярными.
- создание рабочих групп, включающих представителей молодежи, для разработки и анализа политик, касающихся вопросов образования, труда, досуга и социальной политики. Молодежь должна участвовать в разработке рекомендаций, которые затем передаются властям.

Чтобы отражать реальные потребности, консультативный совет должен создать эффективные механизмы для регулярного сбора мнений молодежи, включая следующие.

- Опросы и анкеты. Регулярные опросы среди молодежи, чтобы выявить актуальные проблемы и потребности. Это могут быть как онлайн, так и оффлайн-анкеты.
- Онлайн-платформы и форумы. Использование социальных сетей и специальных платформ для сбора предложений и мнений молодежи.
- Публичные слушания и консультации. Организация публичных слушаний, где молодежь может напрямую представить свои предложения и замечания по проектам местной политики.

2.2.2. Группы совместного мониторинга и оценки

Совместный мониторинг и оценка реализации молодежной политики местного самоуправления – неотъемлемая часть процесса управления молодежным развитием и реализации молодежной политики.

Главный принцип мониторинга и оценки на уровне МСУ – вовлечение в процесс местного сообщества или его отдельных групп, включая молодежь. Общие требования к организации процесса мониторинга и оценки на уровне МСУ описаны в Типовом положении о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов МСУ по решению вопросов местного значения с привлечением граждан и их объединений.

Предметом совместного мониторинга и оценки является процесс и результаты деятельности объектов мониторинга и оценки, направленной на решение вопросов местного значения, включая, например, реализацию программ и планов развития айылного

аймака, города (и молодежные программы в том числе); реализацию местных инициатив, проектов, программ, финансируемых из средств местного и (или) республиканского бюджетов, международных и иных донорских организаций, спонсоров и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики и др.

Совместный мониторинг и оценка проводятся группой совместного мониторинга и оценки, включающая граждан, представителей их объединений и представителей органов местного самоуправления, создаваемая по решению местного кенеша (далее – группа СМиО). В отношении вопросов, связанных с молодежью, орган МСУ может и должен включать в группы СМиО представителей молодежи.

Молодежь нужно подключать к процессу мониторинга и оценки по всем вопросам деятельности органа МСУ. Во-первых, это воспитывает у молодежи «чувство собственности» по отношению к жизни сообщества, «погружает» молодых граждан обоих полов в местное самоуправление; во-вторых, позволяет молодежи реализоваться, формирует будущих лидеров МСУ для пополнения состава местных кенешей и муниципальной службы каждого конкретного органа МСУ. Особенно важно подключать молодежь к мониторингу и оценке в связи с тем, что совместный мониторинг и оценка проводятся публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем и технологий, в том числе сети «Интернет».

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Google-формы как удобный и дешевый инструмент совместного мониторинга объектов и услуг МСУ силами молодежи и подростков по заказу органов МСУ

После создания молодежной командой сайта для молодежи г. Джалал-Абада, возникла идея провести с помощью данного ресурса оценку деятельности органов МСУ по решению вопросов местного значения. Молодежная команда организовала встречу с вице-мэром г. Джалал-Абада, в ходе которой обсудили возможности для совместного мониторинга и оценки. В рамках обсуждения для совместного мониторинга и оценки был выбран объект – спортивный стадион «Курманбек», который не так давно подвергся реновации. Органу МСУ было важно узнать оценку со стороны детей и молодежи в отношении качества проведенных ремонтных работ, и понять, каковы интересы и ожидания молодежи в отношении стадиона.

«Мэрия предложила провести мониторинг и оценку качества работы мэрии города по недавней реконструкции стадиона «Курманбек», так как данный стадион является местом притяжения всей молодежи города, ведь ежегодно стадион посещают 120 тысяч молодых горожан обоих полов. Мэрия приложила значительные усилия для реконструкции данного стадиона: была полностью обновлена его инфраструктура. Теперь для мэрии было важно понять, как молодежь оценивает результаты работы, которые были направлены, в основном, на обеспечение досуга молодежи, для того чтобы молодежь могла заниматься различными видами спорта. Молодыми спортсменами города обоих полов были заняты 96 призовых мест в различных видах спорта, получены 28 золотых медалей, 31 серебряная и 36 бронзовых. Поэтому на встрече с молодежной командой мэрия предложила провести опрос в отношении работы стадиона «Курманбек», чтобы впоследствии орган МСУ мог учесть все предложения и замечания молодежи по работе стадиона», – рассказал вице-мэр по социальным вопросам Руслан АЛТЫМЫШЕВ.

Молодежная команда разработала электронную анкету с помощью Google-форм и разместила на своем сайте, а затем, совместно с мэрией города, распространила ссылку на страничку с анкетой во всех школах. Предварительно директоров школ попросили распространить ссылку через Whatsapp-группы учеников. Все, что требовалось от школьников, – пройти по ссылке и ответить на вопросы с помощью смартфона или компьютера. Всего в течение одного месяца удалось собрать более 1000 ответов.

Исмигуль АРЗУМАТОВА, 17 лет, член молодежной команды города Джалал-Абад, так прокомментировала преимущества инструмента: «За короткий срок мы смогли собрать мнение 1060 респондентов – молодежи и подростков нашего города, в возрасте от 12 до 22

лет. Когда нас обучали работе с цифровыми инструментами, я не представляла, как смогу набрать такое количество респондентов, но уже при проведении опроса поняла, насколько этот инструмент прост в использовании, ведь работать с Google-формами не сложнее, чем с MS Word. Форма опроса хранится в «облаке», куда можно попасть с любого устройства – это очень удобно, к примеру, если у тебя нет телефона или компьютера, и ты учишься в дистанционном формате через телефоны родителей. Google-формы адаптированы под мобильные устройства. Создавать, просматривать, редактировать и пересылать формы можно с телефона и планшета. Google-формы собирают и профессионально оформляют статистику по ответам. Вам не придется дополнительно обрабатывать полученные данные, можно сразу приступить к анализу результатов».

Большинство респондентов отметили, что у стадиона «Курманбек» теперь нет недостатков, однако большая часть опрошенных предложили открыть на стадионе детские площадки. Другая большая группа предложила установить душевые кабинки и раздевалки, остальные отметили отсутствие камер хранения / шкафов для вещей и попросили открыть кружки, секции с профессиональными тренерами для занятия спортом на более высоком уровне. Для мэрии это стало ценной информацией для принятия решений о будущих улучшениях стадиона.

Подобный совместный мониторинг и оценка прошли во многих муниципалитетах: в Кара-Бууринском АА⁶ Таласской области подростки оценили качество и доступность детских площадок на территории села, в Люксембургском аймаке Чуйской области молодежь оценила качество и доступность новых мини-футбольных полей, в Юрьевском АА Чуйской области школьный парламент провел опросы среди школьников о безопасности на дорогах и качестве установленных со стороны органов МСУ дорожных знаков.

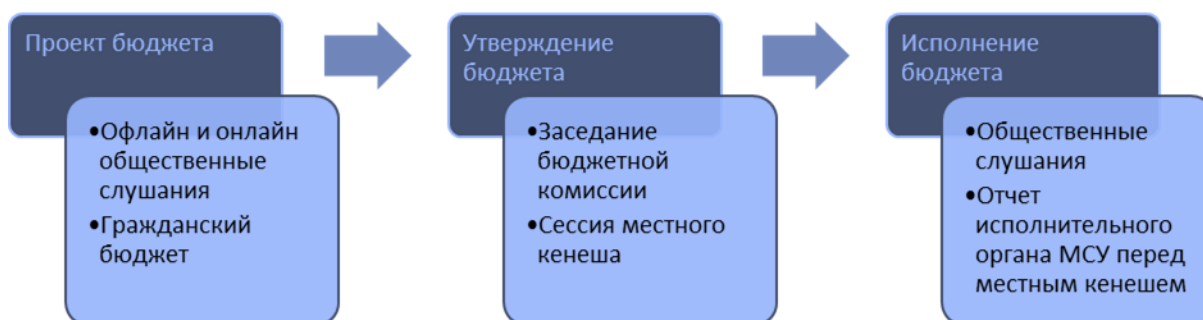
Итогом работы всех групп стали презентации результатов опроса и рекомендаций и последующее обсуждение с органом МСУ дальнейших действий для улучшения ситуации и повышения качества услуг.

2.2.3. Механизмы участия в бюджетном процессе

Механизмы участия в бюджетном процессе — это различные формы и способы вовлечения граждан, организаций, в том числе молодежных, в процесс планирования, разработки, исполнения и контроля местных бюджетов. Это позволяет обеспечить прозрачность расходования государственных средств и способствует более справедливому распределению ресурсов с учетом реальных потребностей населения.

Механизмы участия в бюджетном процессе позволяют гражданам (включая молодежь) влиять на то, как распределяются бюджетные средства, обеспечивая учет их интересов и потребностей.

Рисунок 11. «Окна» возможностей для граждан принять участие в бюджетном процессе на местном уровне



⁶ Используются дореформенные наименования айылных аймаков. После административно-территориальной реформы возможны изменения.

В соответствии со статьей 126 Бюджетного кодекса КР, органы местного самоуправления формируют гражданский бюджет на доступном⁷ для населения языке и размещают его на официальных сайтах органа МСУ, информационных стендах и др.

Гражданский бюджет формируется согласно Методике, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 мая 2023 года № 249 «О некоторых вопросах в сфере бюджетной прозрачности Кыргызской Республики». Гражданский бюджет дает налогоплательщикам – гражданам, включая молодежь, возможность ознакомиться с бюджетным процессом, дает ответ на вопрос о том, когда и как они могут участвовать в формировании проектов местных бюджетов, из каких источников состоит доходная часть местного бюджета и на решение каких задач муниципалитет направит свои средства.

Почему законодательство Кыргызской Республики представляет гражданам такое право? Прежде всего, граждане – это налогоплательщики, а доходы государственного бюджета формируются за счет налогов и неналоговых платежей. Государственный бюджет состоит из республиканского бюджета и местных бюджетов. Поэтому государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ гражданам-налогоплательщикам к бюджетной информации.


В целях распространения единого формата бюджетной информации и автоматизации работы начальников финансово-экономических отделов органов МСУ, разработано веб-ориентированное приложение «Гражданский бюджет» (<https://gb.minfin.kg>). Это удобный инструмент информирования населения, так как здесь используются современные технологии, инфографика и диаграммы, что делает сложные цифры и таблицы понятными для молодежи. Молодежи дается возможность ознакомиться с бюджетом и отправить свои предложения и рекомендации в онлайн-режиме.

Рисунок 12. Скриншот платформы «Гражданский бюджет-онлайн» (<https://gb.minfin.kg>)⁸

⁷ Доступность здесь означает понятность, простоту изложения бюджетной информации – в **доступном** для граждан виде.

⁸ Чтобы посмотреть данные бюджета органа МСУ, необходимо выбрать в предложенном списке не только его название, но и тип бюджета (исполнение бюджета, проект бюджета, утвержденный бюджет), а также интересующий год.

Кырг / Рус



Жергиликтүү жамааттын жарандык бюджети

Ак-Башат айылдык аймагы

Бюджеттин түрү

Түрүн тандаңыз. ▾

Жыл

Жылды тандаңыз ▾

Көрсөтүү

Бюджеттин долбоору (2023 жыл)

Маалыматты кароо

Суроолор жана сунуштар

Урматтуу тургун!

Назарыңызга жергиликтүү жамааттын 2023 жылга Жарандык бюджетин сунуштайбыз. Бул документ жергиликтүү бюджеттин ачык-айкындуулугун камсыз кылуу үчүн иштелип чыкты. Жарандык бюджет жергиликтүү бюджет кайсы булактардан түзүлүп, кандай максаттарга жумшалып жатканын жалпак, түшүнүктүү тилде баяндап берет. Бюджеттик процесстин ачык-айкындуулугу жана бул процесске бардык кызыкдар адамдардын катышуусу жарандык коомго жана жергиликтүү

Жалпы маалымат

Калктын саны	10074	адам
Аялдар	5408	адам
Жалпы кирешелер	23808.1	миң сом
Салык кирешелери	16750	миң сом
Салык эмес кирешелер	7578.1	миң сом

В 2024 году актуальность цифровых инструментов участия граждан в бюджетном процессе возросла. В результате административно-территориальной реформы выросла численность населения многих муниципалитетов, а некоторые села стали более удаленными от центра укрупненного муниципалитета. Это повысило востребованность и актуальность удаленных способов обеспечения доступа к информации, в том числе бюджетной. Вместо распространения листовок и подворового обхода, сотрудники органов МСУ могут разместить бюджетную информацию, адресованную гражданам, в том числе, молодым гражданам, в приложении «Гражданский бюджет», сэкономив свое время и время граждан. А для актуализации обновлений достаточно сделать рассылку через мессенджеры или объявление в социальных сетях. Современные технологии также позволяют и сами слушания провести в онлайн-формате.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Общественные слушания по бюджету в онлайн-формате

Учитывая текущую ситуацию с низкой активностью граждан, включая молодежь, в бюджетном процессе, а также принимая во внимание положения «Методики по организации и проведению общественных бюджетных слушаний по местным бюджетам Кыргызской Республики», утвержденной Приказом Министерства финансов КР № 84-П от 14 мая 2022 года (далее – Методика), муниципалитеты Шайыбек-Ата и Тору-Айгыр-Тамчы Иссык-Кульского района в июле 2024 года успешно апробировали онлайн-участие жителей района через Google Meet (сервис видео-телефонной связи и видеоконференций, разработанный компанией Google).

Данный инструмент, по мнению главы Шайыбек-Ата айыл окмоту Уланбека АБДЫРАХМАНОВА и начальника ФЭО Жаныл УЧКЕМПИРОВОЙ, значительно облегчил работу сотрудникам айыл окмоту по обеспечению как можно большего участия жителей района. Так, жители, которые не смогли физически принять участие в слушаниях по каким-либо причинам, сделали это в онлайн-режиме (гл. 6, п.16, 18, гл. 8, § 2, п. 47, 48 Методики). Особенно актуальным такой формат становится с учетом периода проведения слушаний –

летних месяцев, когда многие жители сел заняты на сельскохозяйственных и курортных работах, а также в ситуациях, когда молодежи приходится выезжать на временные заработки, испытывать ограничения по здоровью, уходить в трудовые отпуска и т.п.

Во время слушаний с использованием Google Meet (прямая трансляция слушаний), для удобства жителей аймака также было использовано специализированное веб-ориентированное приложение «Гражданский бюджет местного сообщества» (<https://gb.minfin.kg>), через которое жители смогли ознакомиться с проектом местного бюджета на следующий год и отчетом об исполнении местного бюджета.

Новые технологии позволили увеличить охват граждан общественными слушаниями по бюджету. Так, в Шайыбек-Ата АО к слушаниям в онлайн-режиме присоединились дополнительно около 70 человек, а в Тору-Айгыр-Тамчы АО – около 60 участников. Эта уникальная практика впервые дала возможность принять участие в общественных слушаниях жителям, не имеющим возможности прийти на мероприятие лично. Поданные в режиме онлайн предложения и вопросы, касающиеся проекта бюджета, наряду с другими предложениями нашли свое отражение в протоколе мероприятий.

Как показала практика, органы МСУ вполне могут успешно использовать возможности современных цифровых технологий в проведении не только общественных бюджетных слушаний, но и сельских сходов по обсуждению проблем айылного аймака, обсуждениях программы социально-экономического развития и сессиях айылных кенешей.

Современные цифровые технологии меняют не только способы предоставления услуг, но и создают новые возможности для реализации гражданских прав, обмена информацией и изучения общественного мнения.

2.3. Виды и способы организации услуг для развития подростков и молодежи

Среди вопросов местного значения, которые решают органы местного самоуправления, почти все так или иначе затрагивают интересы и потребности молодежи. В контексте данного руководства услуги условно можно разделить на три категории:

- услуги инфраструктурного характера, которые важны для всего населения, но могут иметь специфическое влияние на молодежь (например, отсутствие водопровода в доме сказывается на молодых членах семьи, которые тратят время и силы на доставку воду ведрами);
- услуги развития⁹ – культура, досуг, спорт, библиотека, кружковая деятельность;
- общественные пространства – места для социального взаимодействия и личностного развития различных групп в сообществе.

Инфраструктурные услуги, их организация и предоставление хорошо и детально описаны в соответствующих нормативных правовых актах и пособиях. Большее значение для молодежной политики имеют две другие категории – услуги развития и общественные пространства.

Услуги развития подростков и молодежи на уровне местного самоуправления представляют собой вопросы местного значения, направленные на обеспечение доступа к дополнительному образованию, профессиональному развитию, культурным, спортивным и социальным ресурсам, мероприятиям. Эти услуги включают работу культурных, образовательных, молодежных центров, проведение тренингов, мастер-классов, культурных и спортивных мероприятий, а также реализацию проектов, способствующих вовлечению молодежи в местную общественную жизнь.

Организация таких услуг регулируется Законом КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», который предусматривает права органов местного самоуправления на разработку и внедрение программ в интересах молодежи. Кроме того, Закон КР «О молодежной политике» определяет государственные

⁹ Определения «услуги развития» нет в законодательстве и литературе, данное определение вводится здесь для целей настоящего руководства.

принципы поддержки молодежи, а локальные нормативные акты местных кенешей уточняют конкретные меры и программы, реализуемые на уровне территорий.

Организация услуг развития для молодежи на уровне местного самоуправления позволяет решать ряд ключевых задач. Это способствует повышению уровня образования и профессиональной подготовки молодежи, минимизации уровня безработицы, особенно в сельской местности, укреплению социальной сплоченности и снижению уровня правонарушений среди молодежи. Услуги также помогают создать активное и сознательное молодое поколение, способное внести вклад в развитие местного сообщества. Формировать услуги для молодежи нужно на основе ее потребностей.

Необходимо также разработать программы по поддержке молодежных инициатив и социальных стартапов, предоставляя им поддержку в установлении партнерства с бизнесом и международными организациями.

Создание общественных пространств на территории муниципалитета, ориентированных на потребности молодежи, – молодежных центров, клубов, спортивных комплексов, коворкингов станет эффективной площадкой для предоставления образовательных, консультационных и развлекательных услуг.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Молодежный инновационный центр в Тепе-Коргоне

В 2022 году в Тепе-Коргонском айыльном аймаке Ошской области открылся Инновационный молодежный центр «Демилге» – на тот момент единственное место в аймаке, созданное для развития и досуга молодых людей.



Центр стал ответом на растущее количество безработной молодежи, ранних браков и большого количества семейных конфликтов, происходящих в аймаке. Уязвимая молодежь, в том числе, 60% женщин, становится изолированной, слабо интегрируется в свое сообщество, не имеет чувства причастности, не принимает участия в процессе принятия решений и, в результате, может быть подвержена радикальным взглядам.

Открытие Центра для молодежи – цель

инициативы «Демге Дем», реализуемого Общественным Объединением «Жаш-Ниет» совместно с айыл окмоту (при поддержке проекта «Ынтымактуу Жашоо»). В Центре оказывают поддержку молодежи в получении доступа к образовательно-медицинским, психологическим и социальным услугам, есть полностью



оборудованный компьютерный класс, швейная мастерская, уголок здоровья, а также уголки астронома и химика, которые с интересом посещают экскурсии школьников со всех сел аймака, не имеющие возможности получить эти знания в школе.



При Центре работают бесплатные курсы первой помощи, курсы кройки и шитья и IT-курсы: «Сейчас в каждом кружке обучается по 15-20 человек, в основном это девушки – мы работаем в том числе и с девочками, которые нуждаются в помощи: это разведенные девушки, которым нужна работа, те, кто подвергался насилию и другими. Мы вместе с айыл окмоту хотим продолжить работу Центра, планируем ввести хотя бы минимальную плату за курсы, чтобы поддерживать Центр и тренеров. Наша цель – научить наших учеников зарабатывать с помощью своего труда, дать им основные навыки, полезные для работы на себя», - рассказывает Нургуль КАРАЕВА, руководитель проекта «Демге-Дем». На базе Центра молодые активисты провели тренинг для девушек и женщин в сфере компьютерной грамотности – участников обучили основам использования компьютера, видеосвязи и Интернета.



ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Фитнес-зал для женщин и девушек

Вопросы физического и эмоционального здоровья женщин часто остаются без внимания со стороны общества. Так было и в айылном аймаке Кара-Суу Кочкорского района Нарынской области, где женщины никогда не имели условий и возможностей для занятий физической культурой и спортом.

С января 2024 года айылный аймак Кара-Суу начал активное сотрудничество с проектом USAID «Успешный Аймак 2», реализуемым Институтом политики развития. Проект помогает органам местного самоуправления улучшить благосостояние населения путем повышения качества услуг на местном уровне и развития диалога между местными властями и жителями.

Жазгуль ЖУМАЛИЕВА, депутат местного кенеша и школьный учитель, взяла на себя ведущую роль в этой инициативе. Айыл окмоту разработал план организации услуг на местном уровне, в который в качестве приоритетной вошла услуга по организации услуг фитнеса, определил условия работы поставщиков услуг и провел прозрачный конкурсный отбор, в котором Жазгуль приняла участие и победила.

Жазгуль помогла специалистам айыл окмоту подготовить заявку в соответствии с требованиями Фонда развития Кочкорского района. Благодаря успешно заполненной заявке Фонд развития выделил айыл окмоту 705 тысяч сомов на закупку спортивного оборудования и инвентаря. Местный кенеш в свою очередь поддержал инициативу и выделил еще 100 тысяч сомов, а также предоставил для секции фитнеса просторное помещение в местном общественном центре.

Женский фитнес-центр официально открылся 15 апреля 2024 года. В первый день его посетили 75 женщин, позднее разделенные на три возрастные группы: старше 60 лет, от 40 до 60 лет и от 18 до 40 лет. Занятия проводятся три раза в неделю в две смены, что позволяет учесть различные графики.

Сегодня фитнес-центр является любимым и полезным местом для 70 сельских женщин разного возраста, помогая им укреплять здоровье, получать знания о правильном питании и поддерживать общение. Эта инициатива значительно улучшила благосостояние женщин в Кара-Суу, продемонстрировав влияние местного лидерства и поддержки сообщества.

Женщины, регулярно посещающие фитнес-центр, отмечают, что чувствуют себя более энергичными и здоровыми. Многие из них выразили благодарность за то, что у них есть специальное место для занятий спортом и общения.

2.3.1. Совместное информирование подростков и молодежи

Совместное информирование подростков и молодежи — это процесс организации доступа к информации, необходимой для их развития, участия в

общественной жизни и принятия решений. Как показывают исследования (см. раздел 1.2. настоящего руководства), каждый пятый молодой гражданин КР хотел бы принимать участие в благоустройстве своего города или села, но не делает этого, в большинстве случаев по причине недостаточности информации.

Эффективное информирование включает двустороннюю коммуникацию органа МСУ и молодежных групп, в процессе которого молодежь не только получает информацию, но и делится своими предложениями и обратной связью с органами местного самоуправления.

Информирование молодежи регулируется Законом КР «О доступе к информации», находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, который обязывает органы власти быть прозрачными и доступными. Закон КР «О молодежной политике» также устанавливает необходимость создания механизмов, обеспечивающих вовлечение молодежи в процессы обмена информацией. Кроме того, уставы местных сообществ могут содержать конкретные меры по обеспечению информационной работы с молодежью.

Совместное информирование позволяет создавать осведомленное и активное молодое поколение, которое понимает свои права, возможности и обязанности. Это снижает социальные риски, такие как безработица или участие в антиобщественных действиях, и способствует созданию более устойчивого общества. Информирование помогает молодежи чувствовать себя частью местного сообщества, что укрепляет их доверие к органам местного самоуправления.

Для учета потребностей молодежи в местной политике необходимо развивать каналы коммуникации, которые будут удобны и доступны для молодого поколения. Органы местного самоуправления могут использовать социальные сети, мессенджеры, сайты и мобильные приложения для распространения информации. Регулярное проведение встреч, форумов и семинаров также важно для обеспечения прямого общения с молодежью.

Веб-сайты айыл окмоту содержат информацию о деятельности местных органов власти, новости, объявления, документы. Предоставляют возможность направлять обращения и вопросы в местную администрацию онлайн.

Дополнительно важно проводить информационные кампании, направленные на популяризацию прав и возможностей молодежи, включая участие в программах развития, обучающих курсах, грантах и конкурсах. Для повышения эффективности совместного информирования органы местного самоуправления могут сотрудничать с молодежными организациями, НКО и образовательными учреждениями.

Интеграция совместного информирования в местную политику предполагает выделение финансовых средств на развитие инфраструктуры коммуникации, обучение сотрудников органов самоуправления современным методам работы с молодежью и регулярный анализ обратной связи для улучшения предоставляемых услуг. Такой подход создаст устойчивую информационную среду, способствующую развитию молодежи и ее активному участию в жизни сообщества.

2.3.2. Местная инициатива (местный бюджет, республиканский бюджет)

Местные сообщества Кыргызстана всегда были активны, не оставались в стороне от общественных дел, много добивались совместными усилиями в сфере улучшения условий жизни в селе и городе. Эта активность принимала разные формы, самая древняя из известных – ашар. Встречается практика сбора у граждан денежных средств для вклада в инфраструктурные проекты, финансируемые донорами. Граждане кооперировались с айыл окмоту и мэриями для решения вопросов местного значения, участвовали в мероприятиях, субботниках, праздниках. Люди много требовали от местного самоуправления, но многое готовы были сделать самостоятельно. Однако возможности финансирования инициатив граждан со стороны органов МСУ до недавнего времени были ограничены, поскольку трудно было «вписать» это взаимодействие в рамки законодательства. Решение было найдено в сентябре 2019 года, когда приказом Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим

отношениям при Правительстве КР (далее – ГАМСУМО) было утверждено Типовое положение «О порядке отбора и финансирования органом МСУ местных инициатив»¹⁰ (далее – Положение о МИ).

Поддержка местных инициатив органами МСУ осуществляется с целью стимулирования активного участия членов местного сообщества, их объединений, иных физических и юридических лиц в решении вопросов местного значения путем финансирования местных инициатив. Под местными инициативами в Положении о МИ понимаются проект, идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами. Источниками финансирования местных инициатив являются средства местного бюджета, предусмотренные на финансирование местной инициативы, средства международных и иных организаций, добровольные пожертвования физических и юридических лиц, а также иные средства, не запрещенные законодательством КР. Типовое Положение о МИ определяет рамки, формат механизма, но каждый орган МСУ должен разработать и принять собственное Положение о МИ, на основе типового.

В практике органов МСУ уже есть определенное количество примеров внедрения механизма, в том числе, для реализации молодежной политики в сфере организации досуга.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Аламудунский айылный аймак поддержал и профинансировал инициативу жителей в организации досуга населения

Реализация Положения о МИ началась с того, что айыл окмоту разработал подробный план внедрения, а местный кенеш своим постановлением утвердил Положение «О порядке отбора и финансирования Аламудунским органом МСУ местных инициатив». Следующим этапом стало проведение анализа текущей ситуации и определение вопросов местного значения, по которым запланировали объявить конкурс местной инициативы. В результате анализа были определены следующие направления: создание условий для развития народного художественного творчества; создание условий для организации досуга; обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта. Далее орган МСУ определил объем финансирования в сумме 78,0 тыс. сомов для проведения конкурса местной инициативы. Победителями конкурса стали инициативы «Организация новогодних мероприятий» (под лидерством Тамары ИСАКУНОВОЙ и Айнуры МОЛДОЖАПАРОВОЙ); «Организация культурно-досуговых мероприятий» (под лидерством Натальи БУБНОВОЙ). Орган МСУ с каждым победителем конкурса заключил соглашение о реализации местной инициативы.

Для местной инициативы «Организация новогодних мероприятий» органом МСУ было выделено 39 тыс. сомов. Тамара ИСАКУНОВА и Айнура МОЛДОЖАПАРОВА сплотили вокруг себя 20 единомышленников, включая молодежь, – музыкантов и талантливых жителей села. Вместе разработали сценарий новогоднего праздника. Кроме выделенной из местного бюджета суммы, дополнительно собрали в поддержку у местных предпринимателей около 40 тыс. сомов. Часть – деньгами, часть – в виде товаров, например, один из предпринимателей сшил национальные костюмы.

Через громкоговоритель активисты поздравляли жителей с Новым годом и приглашали на представления, проезжая по улицам села Аламудун на грузовичке «Портер», оформленном баннером с новогодними поздравлениями. Всего провели семь костюмированных представлений со сказочными персонажами, песнями, танцами и новогодними подарками для 1650 человек, включая 360 мужчин, 690 женщин и 600 детей.

Своим мнением поделилась Тамара ИСАКУНОВА: «Люди надолго запомнили наши красочные национальные костюмы и элечеки, сказочных персонажей, театрализованные постановки и игры. Особенно радовались дети, они заворожено смотрели на наши представления, для них это стало большим событием и целым открытием, т.к. они впервые увидели в своем селе настоящее праздничное костюмированное шоу, где взрослые и дети были счастливы и беззаботны вместе. Родители не могли скрыть своих чувств и говорили о том, что этот праздник хотя бы ненадолго отвлек детей от гаджетов. Многие жители села стали говорить о том, что именно сейчас нужно проводить как можно больше аналогичных мероприятий с участием максимального количества детей и их родителей, это помогает сплотить людей разных национальностей, сближая и открывая культуру разных народностей. Через проведение этих мероприятий мы смогли показать традиции и обычаи нашего народа, что помогает в воспитании подрастающего поколения, которое, в силу современных условий жизни, постепенно забывает нашу национальную культуру».

2.3.3. Государственный социальный заказ

Полезным инструментом с точки зрения реализации совместных с молодежью проектов для органов МСУ станет государственный социальный заказ (далее – ГСЗ) – механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание социальных услуг населению либо на достижение иных общественно-полезных целей путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на договорных отношениях, обеспеченный финансированием из республиканского и/или местного бюджетов.

Важно! ГСЗ – это инструмент управления, с помощью которого заказчик в лице органа МСУ заказывает негосударственному поставщику выполнение какой-либо работы в сферах.

ГСЗ – это новый подход к решению социальных проблем в стране. Если раньше государство пыталось решать социальные проблемы традиционным способом – только путем создания государственных учреждений (имеющих персонал, соответствующие помещения, постоянное финансирование из государственного бюджета и т.д.), то после внедрения механизма ГСЗ у государства появилась возможность решать социальные проблемы альтернативным путем – не создавая постоянные учреждения – через предоставление грантов на конкурсной основе НКО или через закупку социальных услуг у негосударственных поставщиков. В рамках ГСЗ государство определяет наиболее насущные для общества социальные проблемы, выделяет финансирование для решения этих проблем. В случае, если государственный заказчик выберет одну из форм ГСЗ – финансирование общественно-полезных проектов, то он объявляет конкурс среди НКО, которые, в свою очередь, составляют свои проектные предложения по решению данных социальных проблем и направляют их конкурсной комиссии. При определении победителей конкурса решающую роль играют эффективность предлагаемых путей достижения целей конкурсной программы, способность НКО реализовать предлагаемый ею проект и другие факторы¹¹. Часто услуги и проекты, выполненные в рамках ГСЗ, являются намного более эффективными за счет вовлечения волонтеров и софинансирования со стороны НКО¹².

Рисунок 13. Факторы экономической эффективности механизма ГСЗ

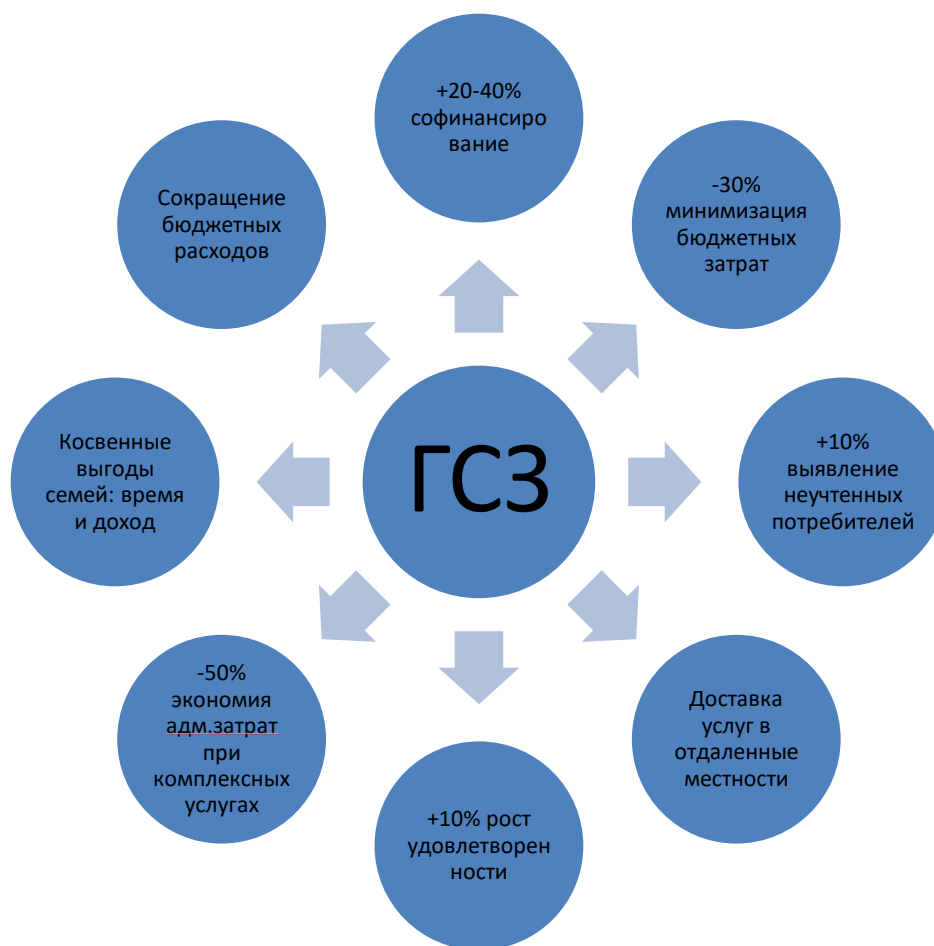
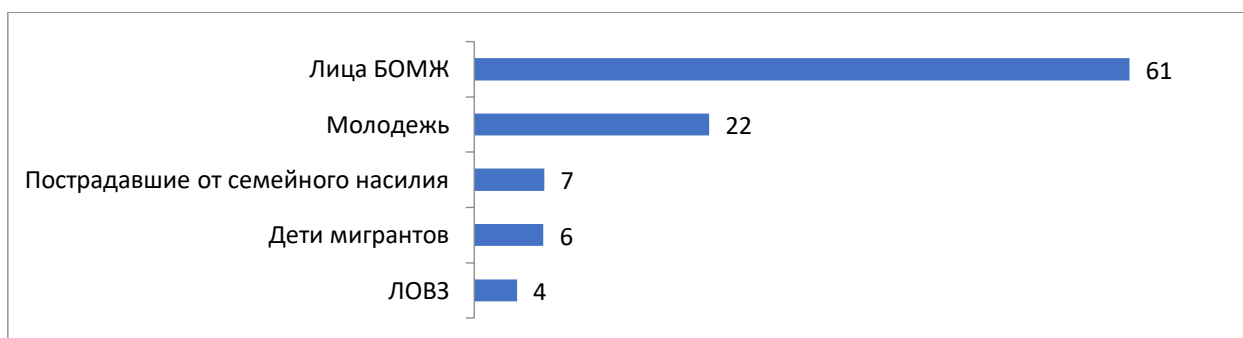


Рисунок 14. Дополнительное финансирование проектов, выполненных в 2019 г. в рамках ГСЗ на муниципальном уровне, в разрезе категорий бенефициаров, в процентах



ГСЗ позволяет добиваться большей глубины проникновения социального развития – включение в систему «потерянных» групп, выявление новых групп. Таким образом, усиливается адресность социальных услуг, поскольку НКО-исполнители ОПП могут доставить социальные услуги до отдаленных мест, куда «не дотягиваются руки» государственного заказчика. Это свойство ГСЗ хорошо проявляется на примере программы ГСЗ ГАМФКС. Отвечая за молодежную политику и политику развития спорта в Кыргызской Республике в целом, агентство весьма ограничено в инструментах управления этим развитием. ГСЗ же позволяет агентству решать проблемы вовлечения сельских женщин и девочек в массовый спорт, расширения участия молодых людей с инвалидностью в физическую активность. Кроме того, ОПП в качестве приоритета поддерживались прежде всего в отдаленных районах, приграничных зонах.

Особенно важно это при решении проблемы оказания социальных услуг нуждающимся категориям, граждан, проживающим в отдаленных местностях. Если речь

идет о детях с инвалидностью, то они могут быть исключены из системы социальной защиты просто в силу менталитета. К сожалению, в некоторых сельских районах Кыргызстана до сих пор есть дети с ограниченными возможностями здоровья, которых просто не показывают соседям, вся их жизнь ограничивается родительским домом и двором. Есть факты, когда через ГСЗ НКО-исполнители выявляли десятки таких детей и включали их в процесс социального развития, помогая родителям оформить необходимые документы и получить помощь и услуги. Но для начала их приходилось убеждать в том, что это возможно и полезно.

Также это актуально в свете проблемы детей, оставшихся без попечения родителей, уехавших в качестве мигрантов на заработки. Официальная система защиты может «не видеть» этих детей, оставшихся на попечении родственников, а у органа МСУ не хватает ресурсов для их своевременного выявления. На помощь также приходят НКО-исполнители ГСЗ, которые самостоятельно или с помощью волонтеров выявляют такие случаи.

ГСЗ позволяет создавать новые социальные услуги, расширять перечень существующих услуг, так как НКО мобильнее реагируют на потребности и как результат ОПП может появиться новая услуга, которой раньше не было, но которая крайне нужна. Повышение эффективности оказания социальных услуг ГСЗ на муниципальном уровне выразилось в том, что в 11 муниципалитетах более двух с половиной тысяч граждан (дети и родители, молодежь и пожилые люди, педагоги и воспитатели), нуждающиеся в конкретной услуге, получили ее в ожидаемом качестве и объеме¹³, в то время как в отсутствие ГСЗ доступа к данной услуге у них не было.

Другой пример получен из практики размещения ГСЗ в Ленинском АА в 2019 году, где с помощью ГСЗ были организованы курсы саморазвития для подростков, поскольку ранее доступ к услуге был ограничен только платными языковыми курсами, которые большинство сельских подростков не могли себе позволить по экономическим причинам.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Кара-Балта помогает семьям через государственный социальный заказ

Город Кара-Балта столкнулся с рядом социальных проблем, требующих оперативного решения. В поиске эффективных инструментов органы местного самоуправления обратились к механизму государственного социального заказа (ГСЗ). Этот подход стал частью Программы социально-экономического развития (ПСЭР) города на 2019–2023 годы.

Реализация ГСЗ началась с выявления и изучения ключевых проблем, волнующих жителей, включая молодежь и социально-уязвимых групп города. На основе исследования потребностей населения было организовано пять сходов граждан, в которых приняли участие 150 человек. Эти мероприятия позволили собрать детальную информацию о нуждах горожан, которые требовали внимания, и заложить основу для дальнейших действий.

Далее состоялись общественные слушания, где обсуждались приоритеты развития города, включая разработанную программу ГСЗ. В обсуждении приняли участие 350 жителей Кара-Балты. На специально подготовленных бланках участники оставили около 100 вопросов и предложений. Это обеспечило прозрачность процесса и позволило включить в программу действительно значимые для людей инициативы.

Одним из ключевых этапов реализации ГСЗ стало определение объемов финансирования из городского бюджета. Было выделено 800 тысяч сомов, которые распределили по приоритетным направлениям. Основное внимание уделили поддержке уязвимых групп населения, профилактике употребления психоактивных веществ среди молодежи, а также помощи женщинам, пострадавшим от насилия, и детям с инвалидностью.

На конкурс поступили заявки от двух НКО. Каждая из них предложила проекты по теме поддержки уязвимых категорий граждан, включая пожилых людей, нуждающихся в

¹³ https://dpi.kg/upload/file/VAP_Final_Conf_Osh_KaraBalta_Preza_RUS.pdf

индивидуальном уходе. Конкурсная комиссия провела детальную оценку предложений, чтобы выбрать наиболее подходящего исполнителя.

Общественный фонд «Поверь в себя» успешно реализовал проект «Экспресс-помощь». Этот проект стал ответом на социальные вызовы города и помог многим жителям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации: каждая семья, обратившаяся за помощью, получила персонализированный подход в зависимости от характера их проблем.

В общей сложности помощь получили 1172 человека из 320 семей, из которых 637 были взрослыми, а 535 – детьми. Среди участников проекта была 19-летняя девушка, пострадавшая от семейного насилия, которая стала одной из самых молодых бенефициаров.

«Экспресс-помощь» стал примером того, как скоординированные усилия общественных организаций, мэрии и социальных служб могут эффективно справляться с кризисными ситуациями. Этот проект не только помог сотням жителей Кара-Балты, но и укрепил доверие населения к системе государственного социального заказа, показав реальную заботу о людях.

Государственный социальный заказ в Кыргызской Республике регулируется Законом КР "О государственном социальном заказе". Этот закон определяет правовые, организационные и финансовые основы формирования, размещения и реализации государственного социального заказа.

Государственный социальный заказ на уровне местного самоуправления может стать важным инструментом для решения потребностей молодежи, позволяя эффективно использовать ресурсы и адресно реагировать на актуальные проблемы. Этот механизм предоставляет возможность выстраивать программы и проекты, которые учитывают особенности и потребности молодого поколения, создавая условия для их развития и социальной адаптации. Для начала орган МСУ может инициировать изучение актуальных проблем молодежи, проводя исследования и консультации с участием самих молодых людей, их родителей, образовательных учреждений и общественных организаций. Это позволяет выявить ключевые потребности, такие как доступ к качественному образованию, занятости, досугу, и вовлечению в общественную жизнь.

На основе полученных данных можно разработать программу государственного социального заказа, направленную на решение выявленных проблем. Например, для молодежи, испытывающей сложности с трудоустройством, можно организовать проекты по обучению и наставничеству, которые помогут приобрести востребованные навыки и найти работу с использованием цифровых платформ. Для поддержки молодежи, сталкивающейся с психологическими трудностями или социальными рисками, такие как употребление психоактивных веществ, можно реализовать профилактические программы, включающие работу с психологами, тренинги и информационные кампании.

МСУ также может использовать государственный социальный заказ для создания или улучшения инфраструктуры, которая востребована молодежью. Это может включать открытие молодежных центров, культурных пространств, а также организацию образовательных и развлекательных мероприятий. Такие проекты не только решают вопрос занятости свободного времени, но и способствуют социальному объединению молодых людей. Ключевым аспектом успеха является вовлечение самих молодых людей в разработку и реализацию проектов. Это помогает учесть их идеи, повысить их ответственность за собственное будущее и сформировать чувство принадлежности к сообществу.

Таким образом, государственный социальный заказ на уровне МСУ может стать гибким и результативным инструментом для решения широкого круга проблем молодежи. Он не только помогает удовлетворить их текущие потребности, но и создает условия для долгосрочного развития, вовлекая молодых людей в активную общественную жизнь и делая их полноправными участниками социального и экономического прогресса.

Часть III. Как молодежь может «включиться» в местное самоуправление?

3.1. Какими услугами, вопросами, проблемами местного сообщества занимаются мэрия и айыл окмоту?

3.1.1. Принцип разделения вопросов на местные и государственные

Местное самоуправление – это понятная система, если разобраться, что должно входить в его компетенцию. Речь о вопросах местного значения – так называют полномочия МСУ во многих странах. Каждый вопрос, представляющий общественный интерес, касается либо всего общества, либо его определенной части. Так вот вопросы, касающиеся только жителей одного конкретного местного сообщества – и есть вопросы местного значения. Например, жителя Бишкека волнует, убирают ли мусор вокруг его дома или офиса. И в гораздо меньшей степени волнует уборка мусора, к примеру, в Ноокате. А вот если речь идет о выступлении национальной сборной на Олимпиаде, то этот вопрос будет почти одинаково волновать любого гражданина Кыргызстана, вне зависимости от места его проживания. Поэтому мусор – это вопрос местного значения, а участие в олимпийском движении – вопрос государственного значения. Так можно разделить все вопросы публичного управления на местные и государственные. Но здесь есть большой «подводный камень» – аспекты защиты прав и доступа к услугам. Например, больного человека волнует, может ли он получить медицинскую помощь или социальное пособие в своем конкретном городе или селе, а вся остальная территория страны беспокоит его гораздо меньше, если вообще беспокоит. Но все муниципалитеты разные по своему финансово-экономическому потенциалу и не в состоянии самостоятельно обеспечить равный доступ к таким услугам. Поэтому многие социальные и другие гарантии, связанные с правами человека и доступом к гарантированным Конституцией услугам, невозможно отдать в компетенцию органов местного самоуправления, и их обеспечение берет на себя государство. Казалось бы, понимая эти принципы, можно выстроить разумную и эффективную систему управления. Но на деле часто встречаются сложные, комплексные вопросы, которые не так легко поделить на местные и государственные, как кажется. Например, защита от зооэпидемий. Казалось бы, только жителей конкретной местности должна беспокоить опасность заболеваний, полученных от животных. Но ведь болезнь или вирус административных границ не признает, и легко может быть перенесен на другую территорию! Поэтому вопросы безопасности – биологической, политической, продовольственной и других – тоже являются вопросами государственного значения.

В Кыргызской Республике вопросы разделяются на местные и государственные в соответствии с Конституцией и законодательством, включая Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления». Этот принцип основан на разграничении полномочий между государственной властью и органами местного самоуправления (МСУ), что обеспечивает эффективное управление и решение социальных, экономических и административных задач.

Государственные вопросы охватывают сферы, которые имеют общенациональное значение и регулируются государственными органами власти. К ним относятся оборона, национальная безопасность, внешняя политика, правосудие, налоговая система, государственные финансы, регулирование экономики и охрана окружающей среды на национальном уровне. Эти функции выполняются государственными органами, их территориальными подразделениями и агентствами.

Местное самоуправления – специальная часть государственной системы. Основными принципами МСУ являются:

- 1) самостоятельное решение вопросов;
- 2) реальная возможность;
- 3) решение вопросов перед населением в своих интересах и под свою ответственность.

Самостоятельность предполагает, что население участвует в формировании представительных органов МСУ (избирает в депутаты в местные кенешы), и контролирует своих управленцев (органы МСУ подотчетны перед местным сообществом). Причем ответственность должностные лица органов МСУ за состояние дел в местном сообществе несут перед местным сообществом.

Реальная возможность предполагает наличие трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов для того, чтобы действенно и эффективно решать вопросы местного значения. Конституция КР устанавливает, что «местное самоуправление – гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно решать вопросы местного значения в своих интересах и под свою ответственность» (ст. 111 Конституции КР от 5 мая 2021 года).

Местные вопросы относятся к компетенции органов местного самоуправления и связаны с обеспечением жизнедеятельности муниципалитетов. Они включают управление коммунальным хозяйством, благоустройство, водоснабжение, местный транспорт, развитие территорий.

При этом органы МСУ могут участвовать в реализации государственных программ на своей территории, но их основные задачи направлены на решение вопросов местного значения. Такое разграничение позволяет учитывать специфику каждого региона и более эффективно распределять ресурсы между государством и муниципалитетами.

3.1.2. Перечень вопросов местного значения

Для обеспечения жизнедеятельности территории, ее развития и предоставления необходимых социальных и культурных услуг населению органы местного самоуправления решают ряд ключевых вопросов местного значения, которые можно условно сгруппировать в категории.

Рисунок 15. Вопросы местного значения – рамки полномочий органов МСУ (сохранена нумерация вопросов в соответствии с законодательством)

Управление жизнедеятельностью сообщества	Содержание и развитие инфраструктуры и организация услуг жизнеобеспечения	Развитие человека и сообщества
<ul style="list-style-type: none"> •1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов; •2) управление муниципальной собственностью; •3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета; •13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения; •15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры; •23) организация и исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и принудительных мер уголовно-правового воздействия, направленных на ресоциализацию осужденных и оказание им социальной помощи в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством; •24) оказание содействия в обеспечении своевременного проведения ветеринарно-санитарных и карантинно-ограничительных мер; •25) ведение воинского учета, содействие в организации призыва на воинскую службу, в резервные формирования, добровольческие резервные отряды и мобилизационной подготовке; 	<ul style="list-style-type: none"> •4) снабжение питьевой водой населения; •5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах; •6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах; •7) организация освещения мест общего пользования; •8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг; •9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования; •10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха, создание условий для организации досуга; •11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов; •12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов; •26) организация и обеспечение теплоснабжения на соответствующей территории. 	<ul style="list-style-type: none"> •14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения; •16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством; •17) содействие охране общественного порядка; •18) создание условий для развития народного художественного творчества; •19) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью; •20) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта; •21) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; •22) оказание содействия в осуществлении комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством;

Эти функции направлены на комплексное развитие территории, повышение качества жизни населения и создание устойчивой социальной и экономической среды.

3.1.3. Перечень услуг, которые органы МСУ могут организовать для молодежи

Местное сообщество возложило на органы местного самоуправления задачу организации предоставления услуг для всех групп населения. Финансирование этих услуг осуществляется за счет налогов и сборов, поступающих в местный бюджет, или через непосредственную оплату исполнителям. Эффективность работы органов МСУ определяется их способностью организовать предоставление услуг наилучшим образом в пределах имеющихся ресурсов.

Большая часть услуг, оказываемых на уровне местного самоуправления, включена в перечень вопросов местного значения, определенных статьей 27 Закона «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» (см. раздел выше). Организация этих услуг является обязанностью органов МСУ, однако не все из них подпадают под статус «муниципальных услуг» в соответствии с законодательством. Например, коммунальные услуги регулируются гражданским или отраслевым законодательством.

Органы местного самоуправления в Кыргызстане могут организовать широкий спектр услуг для молодежи, способствующих их развитию, социальной интеграции и самореализации. Важным направлением является проведение различных мероприятий, включая творческие конкурсы, концерты, выставки и фестивали, которые позволяют молодежи раскрывать свои таланты и активнее участвовать в культурной жизни.

Занятия спортом также занимают значимое место. Для этого организуются и поддерживаются спортивные секции, строятся современные площадки, проводятся турниры и соревнования, что способствует укреплению здоровья и популяризации активного образа жизни.

Еще одним важным аспектом является организация тренингов по финансовой грамотности, IT-навыкам, предпринимательству, лидерству и другим востребованным направлениям, что помогает молодым людям приобретать полезные знания и лучше адаптироваться к современным требованиям рынка труда.

Особое внимание уделяется молодежи из уязвимых категорий, включая сирот, детей мигрантов, малообеспеченных и людей с инвалидностью. Для них создаются программы обучения и интеграции в общество, что способствует равным возможностям и социальной поддержке.

Молодежь также может участвовать в волонтерских движениях, направленных на реализацию общественно значимых проектов, проведение экологических акций и оказание помощи пожилым людям, что укрепляет гражданскую активность и ответственность.

Создание современных молодежных пространств при библиотеках с доступом к интернету, обучающими программами и мастер-классами обеспечивает комфортные условия для саморазвития и общения.

В целях содействия трудоустройству организуются ярмарки вакансий, программы стажировок, профессиональные курсы и консультации, что помогает молодежи успешно строить карьеру.

Не менее важно развитие народного творчества и ремесел через курсы по национальным видам искусства, музыке и танцам, что сохраняет культурное наследие и передает его новым поколениям.

Для вовлечения молодежи в процесс принятия решений создаются консультативные советы, где молодежь может предлагать идеи и участвовать в разработке стратегий развития своего региона.

Все эти меры направлены на поддержку молодежи, создание новых возможностей, вовлечение в общественную жизнь и раскрытие их потенциала.

3.1.4. Источники финансирования и их ограниченность

Местное сообщество получает финансирование из различных источников. В последние годы финансовый поток увеличился. Важно помогать органам МСУ в получении финансирования, особенно тех ресурсов, которые распределяются на конкурсной основе,

так как в таких конкурсах, как правило, требуется участие граждан, а иногда и материальный вклад граждан.

Источниками финансирования деятельности органов МСУ могут быть республиканский бюджет, местный бюджет, программа государственных инвестиций, стимулирующие гранты, Фонды развития регионов, частные инвестиции и инвестиции проектов развития (доноры).

Рисунок 16. Структура источников финансирования развития местного сообщества



Республиканский бюджет – это совокупность денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственных органов, подведомственных им бюджетных учреждений. Республиканский бюджет ежегодно утверждается законом Кыргызской Республики. Из республиканского бюджета на территории местного сообщества финансируются государственные услуги, например, образование и здравоохранение. Органы МСУ напрямую не могут влиять на эти услуги и их финансирование. Также из республиканского бюджета финансируются капитальные вложения – строительство и капитальный ремонт объектов. Планированием и осуществлением капитальных вложений занимаются соответствующие государственные органы – министерства.

Местный бюджет – бюджет местного сообщества айылного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления. Местные бюджеты утверждаются нормативными правовыми актами местных кенешей. Из местного бюджета финансируются услуги местного уровня, которые описаны в разделе выше. В отношении данных вопросов есть смысл обращаться к органам МСУ, стремиться принять участие в решении этих вопросов путем разных механизмов участия.

Стимулирующие (долевые) гранты – денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления на конкурсной основе. При этом необходимо софинансирование со стороны местных бюджетов, вклада населения, частных инвестиций или вклада доноров. Органы МСУ несут ответственность за полноту, эффективность реализации проекта и целевое использование средств, а также предоставляют государству отчет о реализации проекта. Многие муниципалитеты за счет стимулирующих грантов смогли улучшить объекты инфраструктуры: детские сады, спортивные объекты, системы водоснабжения, дороги. Однако получить такой грант непросто и часто органу МСУ требуется помощь в подготовке заявки.

Другой вид грантов из республиканского бюджета в местные бюджеты – выравнивающие гранты. Эти средства передаются органам МСУ, у которых не хватает

собственных доходов от местных налогов, чтобы в полной мере выполнить свои функции и организовать услуги (на языке финансов обязанности органов МСУ называются расходными полномочиями). Не следует воспринимать органы МСУ, которые получают выравнивающие гранты (их еще называют «дотационными») «бездельниками» или «мало зарабатывающими», которые «сидят на шее» у «богатых» органов МСУ. К органам управления это неприменимо, так как они ограничены в своих действиях законодательством, доходы получают в том размере, на который способен экономический потенциал территории. Территории, вне зависимости от воли политиков, обладают разными возможностями. Есть долины, где активно производство и торговля, а есть отделанные горные районы, где почти нет экономики. Но граждане, живущие на этих территориях, должны быть равны в возможностях, в доступе к услугам. Поэтому государство вынуждено применять выравнивание органов МСУ путем предоставления им трансфертов (выравнивающих грантов).

Есть еще частные инвестиции и вклады донорских проектов. В отношении частных инвестиций вклад молодежи важен в формирование благоприятного инвестиционного климата – хороших условий для инвестора. Например, молодежь может обеспечить добровольную охрану общественного порядка на территории села, предотвращать хулиганство и мелкие правонарушения. Часто молодежь вовлекается в споры и противостояние с инвесторами. В случае наличия такого спора важно получать и распространять достоверную информацию, не поддаваться слухам и не распространять их. Как правило, орган местного самоуправления пытается наладить диалог, переговоры с инвестором – в этом процессе молодежь может играть важную роль, помогая с распространением важной и адекватной информации, собирая предложения граждан и внося свои идеи.

В отношении донорских проектов важно знать, что почти всегда при получении такого финансирования требуется вклад граждан или местного бюджета. Молодежь может стать «локомотивом» процесса мобилизации вклада, убеждая земляков принять участие в реализации проекта.

Донорское финансирование делится на два типа или случая. В первом случае грант предоставляется органам МСУ, что означает, что орган МСУ будет нести ответственность за устойчивость результатов проекта. Во втором случае средства предоставляются гражданам и их инициативным группам, в том числе, молодежным. Часто молодежь выдвигает перспективные и креативные проектные идеи, однако не всегда осознает средне- и долгосрочную устойчивость результатов такого проекта. Поэтому молодежным группам обязательно необходимо разрабатывать свои проекты при участии органов МСУ, хорошо прорабатывая следующие вопросы:

- требует ли проект расходов для поддержания результатов после окончания донорского финансирования?
- если требуются последующие расходы, кто будет их нести?
- требуется ли последующий вклад местного бюджета? Согласно ли местное самоуправление сделать этот вклад и входит ли идея, суть проекта в полномочия органов МСУ?
- есть ли достаточные средства в местном бюджете, чтобы нести расходы после окончания донорского финансирования?

Многочисленная практика реализации проектов на местном уровне показала, что без тщательной проработки вопросов выше, результаты таких проектов оказываются неустойчивыми. Молодежным группам следует принять во внимание аспекты финансовой устойчивости на начальном этапе разработки любого проекта.

3.2. Для чего молодежи участвовать в местном самоуправлении? Какие вопросы социальной справедливости и развития требуют внимания молодежи?

3.2.1. Понимание устройства системы местного самоуправления в КР и будущая карьера

Для молодежи в Кыргызской Республике важно иметь четкое понимание устройства системы местного самоуправления, поскольку это дает возможность влиять на развитие своих муниципалитетов и участвовать в процессе принятия решений, которые касаются непосредственно их жизни. Это дает возможность влиять на такие вопросы, как организация и предоставление различных публичных услуг на местном уровне: доступ к досугу, развитие спортивной инфраструктуры и культурных мероприятий. Молодежь может не только выражать свои потребности, но и предложить эффективные решения для улучшения условий жизни в своем регионе. Такое участие также помогает развивать лидерские качества, учиться принимать решения, работать в команде и усиливать гражданскую ответственность. Чем больше молодежь вовлечена в процесс принятия решений, тем выше вероятность того, что эти решения будут учитывать их интересы и потребности.

Кроме того, участие в местном самоуправлении дает молодежи шанс привнести новые идеи и нестандартные подходы, что очень важно в решении социальных и экономических проблем. Это также помогает предотвратить миграцию молодежи в поисках лучшей жизни, поскольку молодые граждане видят реальные возможности для развития на местах и могут сами создавать условия для изменений.

Для молодежи, понимающей устройство местного самоуправления, открываются различные карьерные возможности. Это создает базовые знания, которые необходимы потом в развитии любой карьеры. На первый взгляд кажется, что понимание системы МСУ будет полезно только тем молодым людям, которые видят свое будущее на государственной или муниципальной службе. Но это не так. Вот короткий и неполный список специальностей, для достижения успеха в которых необходимо понимать, знать основы местного самоуправления и государственного устройства: политики (депутаты, президенты); государственные и муниципальные служащие; предприниматели; работники силовых ведомств; руководители организаций всех форм собственности от министра и директора школы до заведующей аптекой; ученые (социальные, политические, экономические науки, включая историков, этнографов, культурологов); строители и архитекторы и другие.

Рисунок 17. Перечень видов карьеры, для успеха построения которой нужны знания о системе МСУ и государства (не исчерпывающий)



Понимание системы МСУ необходимо тем, кто хочет работать в силовых органах – милиции, разведке. Знание МСУ и местных сообществ, понимание устройства их взаимодействия позволяет лучше идентифицировать ключевых людей на территории, точнее работать с ними.

Понимание системы МСУ необходимо тем, кто будет заниматься бизнесом. Любому предпринимателю важно знать, какой уровень власти за какие вопросы развития отвечает, с кем нужно решать эти вопросы и каким образом.

Понимание системы МСУ необходимо тем, кто планирует заниматься социальными и экономическими науками – реальная жизнь и реальная экономика происходят на уровне местных сообществ, любая научная теория либо работает, либо не работает на уровне сообщества и в руках местного самоуправления, которое является первичным и самым близким уровне власти.

Особенно ценными будут знания о местному самоуправлению для тех молодых людей, кто хочет сделать карьеру на государственной службе – опыт содействия органам МСУ будет способствовать в будущем развитию такой карьеры.

Взаимодействие молодежи с местными кенешами также может стать хорошей стартовой площадкой для карьерного роста. Молодые граждане могут работать помощниками депутатов, консультантами, специалистами, а также принимать участие в разработке программ социально-экономического развития и проектов. Работа в кенешах требует знание местных проблем и умения находить решения для их решения, что понадобится любому будущему руководителю.

3.2.2. Виды справедливости – социальная, между поколениями

Видов справедливости много. Философы и правоведы по-своему классифицируют это понятие, но каждый человек в своей обыденной жизни видит свои факты справедливости и несправедливости и, как правило, остро чувствует проявления последней.

ВАЖНО! «Адль» (араб. عدل — справедливость, порядочность) или «Адиль» — исламский термин, в широком смысле означающий категорию нравственной оценки

личности, предполагающую справедливость и правдивость. Исламский богослов и философ Абу Хамид аль-Газали (1058—1111) употреблял этот термин в паре с понятием ихсан («искренность», «совесть»).

Восприятие справедливости и несправедливости также зависит от возраста. У большинства молодых людей чувство справедливости выражено сильнее и проявляется чаще, чем у людей более старшего возраста.

В контексте взаимодействия молодых граждан с местным самоуправлением особое значение приобретают социальная справедливость и справедливость между поколениями. Для молодежи концепции социальной справедливости и справедливости между поколениями имеют особое значение, так как эти принципы напрямую влияют на качество их жизни и будущие возможности. Рассмотрим, как эти виды справедливости проявляются в жизни молодежи на конкретных примерах.

Рисунок 18. Условные характеристики понятия «социальная справедливость» и «справедливость между поколениями»

Социальная справедливость



- Равный доступ к услугам для жителей всех регионов
- Равный доступ к рабочим местам, отсутствие трудовой дискриминации
- Равный доступ к образованию и услугам развития
- Равный доступ к правосудию

Справедливость между поколениями



- Равные права поколений на чистую окружающую среду
- Равные права поколений на землю и расширение населенных пунктов
- Равные права поколений на природные ресурсы
- Равные права на лидерство и руководство

Важнейшим элементом социальной справедливости для молодежи является равный доступ к услугам. Например, если в одной области или в одном регионе страны имеются ограничения в доступе к дополнительному образованию (курсам) из-за низкого уровня финансирования, молодежь из этих регионов оказывается в невыгодном положении и сталкивается с ограниченными возможностями. Социальная справедливость подразумевает, что все молодые люди должны иметь одинаковые возможности для получения услуги, независимо от социального положения или географического местоположения.

Молодежь часто сталкивается с проблемой трудовой дискриминации, будь то по возрастному признаку или по полу. Например, молодой человек может столкнуться с трудностями при поиске работы из-за стереотипов о его недостаточном опыте или возрасте. Социальная справедливость требует, чтобы все молодые люди, независимо от их социального положения, пола или других факторов, имели равные шансы для трудоустройства, карьеры и профессионального роста.

Молодые люди также должны иметь равный доступ к медицинским услугам и социальной защите. Например, студенты или молодые люди из семей с низким доходом могут столкнуться с трудностью в получении качественного медицинского обслуживания, что делает их уязвимыми для различных заболеваний. Социальная справедливость требует, чтобы каждый молодой человек имел доступ к здравоохранению и социальной поддержке, независимо от своего экономического положения.

Проблемы экологии и изменения климата особенно важны для молодежи, так как они будут жить в мире, в котором решение экологических проблем будет иметь долгосрочные последствия. Например, если нынешнее поколение активно использует ресурсы и загрязняет природу, то будущие поколения, включая молодежь, будут вынуждены жить в условиях ухудшения экологической ситуации. Справедливость между поколениями подразумевает, что молодежь имеет право на чистую и здоровую окружающую среду, и что текущие поколения должны предпринимать шаги для сохранения экологии для будущих поколений.

Экономическая ситуация, в которой живет молодежь, зависит от решений, принимаемых нынешними поколениями. Если текущие поколения тратят ресурсы без учета долговременных последствий, это может привести к экономическим трудностям для молодежи в будущем. Например, если правительство не принимает меры по сокращению государственного долга или не инвестирует в устойчивое развитие, это может создать экономические проблемы для будущих поколений, которым предстоит расплачиваться за ошибки настоящего.

Муниципальная собственность и справедливость между поколениями

Право на землю и ресурсы тоже отражает справедливость между поколениями. Свободной земли становится все меньше и будущие поколения уже ограничены в своем праве на землю. Развитое МСУ имеет большой объем муниципальной собственности, в том числе, недвижимости и земли. В европейских странах это могут быть даже объекты культурного наследия, природные заповедники и парки. В странах СНГ, где есть состоявшееся МСУ, это дорогие земли в пределах населенных пунктов, зачастую в центре. Какова должна быть политика в отношении этих объектов? С экономической точки зрения очень привлекательным выглядит решение продать эти объекты и инвестировать капитал в доходоприносящие инструменты. Но есть социальный или духовный аспект вопроса. Эта собственность принадлежит не только ныне живущим, но и будущим поколениям. Поэтому часто МСУ формируют так называемый «золотой фонд» недвижимости и земли, сохраняя наследство потомкам. Также «золотой фонд» важен с точки зрения перспектив развития населенных пунктов. Трудно заглянуть на 50 лет вперед, но нужно, чтобы понять, какая земля и в каком количестве понадобится муниципалитетам в этом будущем.

Справедливость между поколениями требует, чтобы молодежь не несла экономического бремени ошибок старших поколений. Молодежь, в свою очередь, имеет право на возможности для роста и самореализации. Например, если старшее поколение продолжает занимать ключевые позиции в сфере политики или бизнеса и не создает условий для карьерного роста молодежи, это нарушает принцип справедливости между поколениями. Молодежь должна иметь возможность занимать лидирующие позиции, быть услышанной и иметь шанс на развитие, не сталкиваясь с барьерами, созданными предыдущими поколениями.

Молодежь является важным связующим звеном между социальными и экологическими проблемами текущего времени и будущими поколениями. Например, социальная справедливость требует, чтобы молодежь имела доступ к образованию и здоровому образу жизни, а справедливость между поколениями гарантирует, что эти ресурсы не будут исчерпаны или ухудшены для будущих поколений.

Молодежь должна быть готова к решению проблем, связанных с экологией и экономикой, которые они унаследуют, и иметь возможность создать более устойчивое будущее. Это включает в себя участие в политике, сознательное отношение к потреблению природных ресурсов и активное участие в вопросах социальной справедливости. Важно, чтобы нынешние поколения власти позаботились о создании условий для равенства и равных возможностей для молодежи, а также о том, чтобы не оставить будущим поколениям экологический и экономический кризис.

3.2.3. Вклад молодежи

Молодежь играет ключевую роль в решении различных социальных и экологических проблем, которые касаются как их поколения, так и общества в целом. Вот

несколько примеров проблем, с которыми молодежь может активно работать, а также обоснование важности каждой из них.

Женщины и девушки по всему миру сталкиваются с гендерным неравенством, дискриминацией, насилием и ограничением прав. Это может проявляться в трудовой сфере, в образовании, в семейных отношениях и в доступе к ресурсам и возможностям. Молодежь – как девушки, так и юноши – могут работать над повышением осведомленности о гендерной дискриминации, проводить кампании по защите прав женщин, обеспечивать равенство в доступе к образованию и трудоустройству. Гендерное равенство — основа для построения справедливого общества. Образованная и свободная от насилия женщина может внести значительный вклад в развитие экономики, культуры и политики, что в свою очередь положительно скажется на всей стране.

Люди с инвалидностью часто сталкиваются с барьерами в доступе к образованию, трудоустройству и социальной жизни. Молодежь может работать над созданием инклюзивной образовательной и рабочей среды, улучшением инфраструктуры для людей с инвалидностью, а также повышением осведомленности общества о проблемах инвалидов.

Насилие, особенно насилие в семье, остается одной из самых серьезных проблем, затрудняющих развитие людей и общества в целом. Молодежь может быть активным участником в борьбе с насилием, создавая безопасные пространства, обучая молодежь культуре уважения и разрешения конфликтов без насилия.

Проблемы загрязнения окружающей среды, такие как мусор и неправильная утилизация отходов, становятся все более актуальными. Молодежь может быть инициатором экологических акций, направленных на очистку территорий, повышение осведомленности об утилизации мусора, переработке отходов и необходимости охраны природы.

Молодежь может активно участвовать в проектах по улучшению общественных пространств, созданию парков, скверов, спортивных и культурных объектов. Это включает в себя волонтерские проекты по озеленению, созданию удобных и безопасных пешеходных зон, а также улучшению общественных сервисов.

Многие молодые люди сталкиваются с нехваткой мест для занятий спортом, хобби или культурных мероприятий, особенно в маленьких городах и сельской местности. Молодежь может работать над созданием таких мест: спортивных площадок, культурных центров, молодежных клубов и т.д.

Конфликты, как внутри сообществ, так и между различными социальными группами, могут иметь разрушительные последствия для общества. Молодежь может сыграть важную роль в разрешении конфликтов, разработке программ по медиации и улучшению правопорядка в своем сообществе. Решение конфликтов мирным путем способствует социальной стабильности и снижению уровня насилия. Молодежь, которая понимает важность правопорядка и мирного разрешения споров, способствует более безопасной и справедливой социальной среде.

Молодежь может внести большой вклад в развитие цифровых инструментов управления и информирования, в частности, муниципальных сайтов и муниципальных каналов в мессенджерах. Часто органы МСУ создают сайты, но у них не хватает навыков и времени, чтобы обновлять информацию, делать сайты актуальными и интересными. Молодежные группы могут на волонтерской основе внести вклад в развитие муниципальных сайтов, договорившись об этом с органов МСУ – так молодежь продемонстрирует свою способность привносить инновации в управление, нести ответственность и управлять чем-либо.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Развитие миростроительства в приграничной зоне: от социальных сетей до уроков толерантности

Айыльный аймак Бирлик граничит с анклавом Сох — самостоятельной административно-территориальной единицей Республики Узбекистан, полностью окруженной территорией Кыргызстана. В Бирлике происходит большое количество

приграничных конфликтов, включая территориальные, ресурсные и социальные конфликты. Большая роль в урегулировании подобных споров принадлежит органам местного самоуправления, а главным актором является молодежь. Однако органам МСУ часто необходима поддержка по выстраиванию диалога между различными группами и информированию населения.

Инициатива ОО «Сеть приграничной молодежи» «Ынтымактуу жаштар» содействовала улучшению связей между органом МСУ и молодежью, а также развитию социальной сплоченности в 13 селах Бирликского айылного аймака через повышение потенциала молодежи в области миростроительства, толерантности и усиление обмена информацией между молодежью и органами МСУ.

Для устойчивого развития молодежи в рамках инициативы был проведен фестиваль культуры для молодежи Соха и Бирлика, а также был торжественно открыт Молодежный Центр. Основной его целью будет предоставление молодым людям условий для проведения мероприятий в сфере развития молодежи: встреч, круглых столов, конференций, встреч с известными деятелями, мастер-классов и других мероприятий.

Социальные сети – лучший мост для улучшения отношений между молодежью и органами местного самоуправления

Частью инициативы стали открытые уроки в 13 школах Бирлика на тему «Межэтническая толерантность и миростроительство» и «Участие молодежи в процессах принятия решений на местном уровне».

Одна из активных участниц тренинга, ученица 10-го класса Жумагуль АСАНОВА, после участия в тренингах, предложила айыл окмоту идею по улучшению коммуникации с населением: «Я задумалась о том, что я могу сделать, чтобы стать гражданским активистом в Бирлике. Я искала слово «Бирлик» в социальных сетях, но ничего не нашла. Именно тогда я поняла, что для улучшения отношений между молодежью и айыл окмоту в первую очередь нужен обмен информацией, и я открыла страницу молодежи Бирликского айыл окмоту в сети Фейсбук. С этого дня я начала публиковать на этой странице мероприятия, которые проводятся в рамках проекта в айыл окмоту. Кстати, приглашаю вас тоже подписаться на нас» – вот так вспоминала она свою первую публикацию.

Жумагул планирует встречаться с молодежью Бирликского айыл окмоту в Молодежном центре, проводить различные мероприятия и делиться достижениями в Бирлике на странице в социальной сети. Она развивает группу и следит за тем, чтобы донести информацию о проблемах молодежи до сотрудников органов МСУ.

Глава айыл окмоту, Жеенбек МАКАНБАЕВ, тоже состоит в группе Бирликской молодежи и выразил поддержку инициативе. По его словам, «Из-за загруженности и отсутствия специалистов по работе с молодежью в айыл окмоту, большинство проблем молодежи не учитывается, голос молодежи остается не услышанным. Поэтому мы будем следить за предложениями молодежи в этой группе, чтобы наши молодые люди были услышаны».

Миростроительство от школы до районного уровня

Лазатхан ЖААНОВА работает учителем начальных классов в средней школе №54 «Эшме» Кадамджайского района Баткенской области. В феврале 2022 года она приняла участие в трехдневном Тренинге для Тренеров «Международная толерантность и миростроительство», в ходе которого участники разработали уроки для школьников на данную тему.

«Я думала, что уроки по межнациональной толерантности должны проводиться только в районах, где живут несколько этнических групп, а у нас мононациональное село. Но когда я начала проводить эти уроки для своих учеников и учителей нашей школы, я поняла, что несмотря на то, что мы живем в селе, где в основном живут представители одного этноса, в нашей жизни происходит много контактов с другими этническими группами. Мы все-таки живем в приграничном районе, и я всегда нахожусь по соседству с гражданами Узбекской Республики и с другими этническими группами в соседнем городе Айдаркен. Это был особенно полезный опыт для меня как заместителя директора по воспитательной работе», – говорит Лазатхан.

Каждый свой открытый урок на тему «Межнациональная толерантность и миростроительство» Лазатхан публиковала в социальных сетях, и однажды ее вызвали в Кадамджайский районный отдел образования. Сначала она забеспокоилась: по ее словам, обычно в районный отдел образования вызывают на беседу в основном тогда, когда ученики что-нибудь натворили. Однако ей сообщили, что видели ее открытые уроки в социальных сетях, и готовы поддержать хорошую инициативу. Ее попросили провести семинар на тему «Межнациональная дружба» на районном уровне – как Лазатхан предполагала раньше, подобные семинары раньше проводили только в тех селах, где проживали представители разных этносов. Благодаря своим открытым урокам в социальных сетях, Лазатхан смогла организовать семинар на тему «Межнациональная дружба» для представителей районного отдела образования, ОВД, заместителей директоров по воспитательной работе, родителей всего Кадамджайского района.

«Теперь в моих планах проводить подобные уроки на областном уровне. Баткенская область граничит с двумя странами, у нас есть несколько анклавов, а также много сел, где проживают много этносов. Я хочу, чтобы мы все жили мирно и дружно, и я, как учитель, буду способствовать этому в меру моих сил и возможностей», – говорит Лазатхан ЖААНОВА.

Молодежный волонтерский центр Ленинского айылного аймака Алайского района

Центр привлекает волонтеров для проведения фестиваля по укреплению дружбы народов и межэтнического согласия, который был поддержан со стороны органов МСУ. Волонтеры помогли сделать концепцию фестиваля, провели информационную кампанию среди учеников и оказали содействие в проведении фестиваля. Всего в фестивале приняли участие более 450 человек, которые, например, смогли увидеть, как школьники демонстрировали примеры музыкального искусства этнических групп, проживающих на территории муниципалитета; принять участие в квестах, дебатах, симуляционных играх.

3.3. Какие способы решения проблем молодежи есть у мэрии, айыл окмоту и местного кенеша?

Молодежным НКО, формальным и неформальным группам молодежи рекомендуется ознакомиться с частью первой настоящего руководства, чтобы получить полное представление о том, какие правовые механизмы и инструменты участия молодежи в местном самоуправлении существуют в правовом поле и применяются на практике органами местного самоуправления Кыргызской Республики.

3.3.1. Участие в планировании

Участие в планировании – это процесс вовлечения граждан, в том числе молодежи, в принятие решений, связанных с развитием их муниципалитета. Это может касаться вопросов благоустройства, социально-экономического развития, образования, экологии и других сфер, влияющих на жизнь местного сообщества.

Регулируется участие граждан в планировании различными законодательными и нормативными актами: Конституция КР, Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», которые определяют механизмы взаимодействия граждан с органами власти.

Порталы государственных и муниципальных органов Кыргызстана обеспечивают гражданам доступ к информации в соответствии с Законом КР «О праве на доступ к информации», который гарантирует открытость и прозрачность данных. Основные ресурсы включают официальные веб-сайты, такие как president.kg и kenesh.kg, вебсайты министерств и ведомств, муниципальных органов власти всех уровней, а также систему «Түндүк» для межведомственного взаимодействия. Технологические решения обеспечивают доступность информации для всех категорий граждан, включая людей с инвалидностью. Кроме того, государственные и муниципальные органы активно используют социальные сети Facebook, Instagram и YouTube-каналы для информирования и обучения граждан, которые обеспечивают оперативный доступ к пресс-релизам, другой актуальной информации и позволяют охватить широкую аудиторию, повышая прозрачность

и открытость деятельности органов власти. YouTube-каналы служат платформой для образовательных видеоматериалов, которые помогают гражданам лучше понимать правовые вопросы и процедуры, связанные с деятельностью государства, а также получать знания о новых государственных услугах и развивать цифровые навыки по их использованию. Эти каналы коммуникации способствуют более эффективному взаимодействию с населением.

Для молодежи существуют различные способы участия через айыл окмоту, мэрию и местный кенеш. Во-первых, можно участвовать в общественных слушаниях и обсуждениях, которые проводятся органами местного самоуправления при разработке программ развития. Молодежь также может выдвигать свои предложения и инициативы, которые могут быть включены в планы работы айыл окмоту или мэрии.

Во-вторых, в местных кенешах есть постоянные комиссии, в заседаниях которых молодые люди могут участвовать, предлагать идеи, влиять на распределение бюджетных средств, направленных на молодежные программы.

Еще один способ – участие в конкурсах «Местная инициатива», поддерживаемых айыл окмоту или мэрией. Многие муниципалитеты выделяют финансирование на молодежные проекты в сферах досуга, спорта, культуры, и активная молодежь может подавать заявки и воплощать в реальность свои идеи.

Кроме того, существуют различные общественные организации и молодежные движения, которые сотрудничают с органами власти. Через такие организации молодежь может участвовать в волонтерских проектах, социальных кампаниях и инициативах, направленных на развитие местного сообщества.

Эффективный способ совместного планирования – регулярные встречи с руководством органов МСУ. Инициатором подобных встреч могут выступить как органы МСУ, так и сама молодежь. В случае, если встречу инициирует молодежь, то молодым активистам необходимо провести предварительную работу, изучив проблему. Не лишним будет также разобраться в компетенциях органов МСУ – важно знать ответ на вопрос о том, входит ли решение поднимаемой проблемы в вопросы местного значения, в рамках которых работает местное самоуправление. Также будет правильно, если проблемы, о которых говорит молодежь на встрече, будут подкреплены аргументами. Это может быть ссылка на проведенное исследование (фокус-группу или опрос), доказательства существования проблемы. Кроме того, важно показать актуальность и востребованность в решении проблемы со стороны большей части сообщества. В этом случае, больше шансов, что диалог пойдет в конструктивном русле.

Запрос на проведение встречи молодежь может направить через различные каналы коммуникации, в том числе, неофициальные, такие как странички города или аймака в социальных сетях, через Whatsapp и Телеграмм-каналы. Однако самым надежным каналом обращения к органу МСУ является письмо на имя главы аймака или мэра, соответствующим образом принятое в общем отделе мэрии или айыл окмоту. Ответ на такое письмо орган МСУ должен дать в течение 14 дней. И в случае отказа, орган МСУ должен обосновать свой отказ.

Таким образом, молодежь имеет достаточно возможностей для участия в планировании и развитии своего региона. Главное – проявлять инициативу, активно взаимодействовать с органами местного самоуправления и использовать существующие механизмы вовлечения.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Молодежь за чистый город

Инициативная группа молодых людей разработала и реализовала мини-проект «Молодежь за чистый город!». Цель мини-проекта – привлечь внимание молодых жителей Нарына к проблемам уборки и вывоза мусора, к необходимости соблюдения чистоты, культурному поведению на улицах. Это было сделано через конкурс фото- и видеоматериалов, посвященных самым грязным местам города, где скапливается большое количество мусора. Также перед организаторами стояла задача сформулировать предложения по решению «мусорной» проблемы, вовлечь молодежь в ее решение, сделав молодых людей не просто наблюдателями, а активными участниками общественной жизни

Нарына. Далее молодым людям было предложено написать обращение к жителям города относительно заполнившего город мусора и распространить текст обращения среди горожан. Главное мероприятие мини-проекта состоялось 17 декабря 2011 г. в школе им. В. П. Чкалова. Заявку на участие подали 5 школьных парламентов. В состав жюри вошли вице-мэр, вице-впикер Нарынского горкенеша, зав.сектором Нарынского областного подразделения МДМ КР, старший редактор Нарынского областного государственного телевидения и другие ответственные лица.

Участники представили на суд жюри интересные работы, в итоге победительницей конкурса объявлена команда школы им. В.П.Чкалова. Второе место заняла школа им. Э. Ибраева, третье место досталось школе им. М. Сыдыкова. Школьные команды получили ценные призы. Ребята дали ценные советы и пищу для размышления представителям власти. В конце акции всем участникам были розданы красные шары, и каждый должен был сделать выбор: изменить свое отношение к мусору – значит выбросить его в урну; продолжать засорять город – бросить шар, где придется.

3.3.2. Участие в выработке решений, возможности предложить свои решения

Участие в выработке решений – это процесс, при котором граждане, включая молодежь, могут предлагать свои идеи, обсуждать общественно значимые вопросы и влиять на принятие решений местными органами власти. Это важный механизм демократии, позволяющий учитывать интересы населения при разработке и реализации различных программ и инициатив.

Для молодежи существуют несколько способов предложить свои решения и участвовать в принятии решений через айыл окмоту, мэрию и местный кенеш. Один из главных механизмов – участие в общественных слушаниях и обсуждениях, которые проводятся перед утверждением важных решений. На этих встречах молодежь может озвучить свои предложения и обсудить актуальные проблемы с представителями власти.

Другой способ – подача официальных обращений и инициатив. Молодежь может коллективно или индивидуально подготовить письменное предложение в айыл окмоту или местный кенеш, где изложены конкретные идеи или решения по улучшению социальной, экономической или экологической ситуации в своем населенном пункте. Такие обращения должны быть официально рассмотрены в установленном порядке.

Также существуют молодежные советы, общественные объединения и неформальные инициативные группы, которые могут представлять интересы молодежи и выступать с предложениями от их имени. Участие в таких структурах позволяет молодым людям быть активными участниками общественной жизни и добиваться реализации своих инициатив через диалог с властями.

Кроме того, молодежь может участвовать в грантовых программах и проектах, финансируемых айыл окмоту, мэрией или международными организациями. Это отличный способ не только предложить свою идею, но и получить поддержку для ее реализации.

Таким образом, у молодежи есть множество возможностей для участия в выработке решений. Главное – проявлять инициативу, активно использовать существующие механизмы взаимодействия с властями и быть готовыми к конструктивному диалогу.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Ответственному пассажиру – качественный маршрут!

Проблемой улучшения качества работы общественного транспорта в Караколе решили заняться активисты Молодежной волонтерской организации «Лидерство». Начать решили с установления партнерства с муниципальными органами – мэрией и пассажирской автобазой. По запросу молодежной организации мэрия предоставила расписание движения маршруток, а молодежные лидеры провели собственный мониторинг того, как это расписание выполняется. Волонтеры «Лидерства» провели важную работу по сбору фактической информации – сели по разным маршруткам и разъехались по основным направлениям движения общественного транспорта, с целью посчитать количество фактических остановок в городе и время, в которое производятся остановки. Уточнив

маршруты и время движения, волонтеры изготовили таблички с расписанием, которые впоследствии были размещены на пяти остановках – две в центре, в микрорайоне «Кашка-Суу», на автовокзале и в районе областной больницы. Также ребята придумали разместить в бусах наклейки с забавными высказываниями, чтобы создать доброжелательную атмосферу для пассажиров. «Порой зайдешь в маршрутку со своими проблемами, а тут кто-то на ногу наступил, надо место уступить, а встать не хочется ... А наши наклейки подбодрят, заставят улыбнуться, и дверью хлопнуть, и огрызаться уже не захочется!» – так комментирует идею один из основных исполнителей проекта Анастасия Стыценко.

Затем состоялась акция «Стартуем на остановке!». На улицах города в течение дня дежурил патруль волонтеров. У каждого была повязка из лент (красной, желтой и зеленой), в соответствии с цветами светофора. Волонтеры убеждали пассажиров в том, что садиться в транспорт лучше на остановках – это экономит время всех, сидящих в салоне пассажиров, сохраняет транспорт от преждевременных поломок. Всего беседами были охвачены более 60 жителей Каракола.

«Тем, с кем мы беседовали, мы давали значки с надписями «Люблю свой город – сажусь на остановках!», «Стартуем на остановках!», «Место встречи на остановке!» на русском и кыргызском языках. Самым ярким и востребованным оказался слоган «Ответственный пассажир!» / «Жооперчиликтуу жургунчу!». Многие были удивлены нашим появлением, но большинство понимало важность проблем, которые создает общественный транспорт, останавливаясь не в положенных местах, а на каждом шагу. Мы надеемся, что в этот день водители были приятно удивлены меньшим количеством вынужденных остановок, так как под нашим натиском пассажиры старались группироваться на остановках» - продолжает Анастасия.

Молодые лидеры Каракола не ограничились только проведением акций. Они глубоко задумались над проблемой и путями ее решения. С помощью собственного мониторинга движения общественного транспорта, ребята пришли к нескольким важным выводам:

- в городе Караколе есть стационарные, популярные среди населения остановки, где просто необходимо установить и обновлять таблички с расписанием движения маршруток;

- на маршрутах есть места, где необходимо сделать официальные остановки, так как рядом расположены часто посещаемые объекты, и пассажиры все равно будут стремиться останавливать транспорт именно в этих местах;

- в проблемах с общественным транспортом виноваты не только организаторы маршрутов и движения, но и сами пассажиры, которые требуют остановок вопреки правилам дорожного движения.

Последний вывод о ответственности пассажиров подвигнул ребят разработать следующие Золотые правила ответственного пассажира.

Ответственный пассажир всегда садится в транспорт на остановке – там, где и все остальные!

Ответственный пассажир дверь закрывает осторожно и сразу расплачивается за проезд!

Ответственный пассажир всегда уступает место старшим и пассажирам с детьми!

Ответственный пассажир предупреждает о выходе четко и заранее!

Ответственный пассажир всегда выходит только в положенных местах, на остановках!

3.3.3. Участие в бюджетном процессе

Участие в бюджетном процессе – это вовлечение граждан, включая молодежь, в обсуждение, планирование, распределение и контроль за расходованием местного бюджета. Это важный инструмент демократического управления, позволяющий жителям влиять на финансовые решения и обеспечивать прозрачность использования бюджетных средств

Молодежь может участвовать в бюджетном процессе несколькими способами. Один из них – участие в общественных обсуждениях проекта бюджета. Айыл окмоту и

местные кенешы обязаны проводить слушания, на которых представляют проект бюджета и принимают предложения от жителей. Молодые люди могут использовать этот механизм, чтобы выдвигать идеи о финансировании образовательных, спортивных, культурных и социальных программ.

Еще один способ – подача официальных инициатив. Молодежные организации, активные граждане или инициативные группы могут направлять в айыл окмоту или местный кенеш свои предложения по распределению бюджетных средств. Например, они могут предложить выделить деньги на создание спортивных площадок, молодежных центров

Кроме того, важным элементом участия является мониторинг и контроль исполнения бюджета. Молодые активисты могут участвовать в общественном контроле за расходованием средств, запрашивать отчёты о бюджете и анализировать, насколько эффективно используются деньги на местном уровне.

Таким образом, участие молодежи в бюджетном процессе даёт возможность не только влиять на распределение финансовых ресурсов, но и развивать культуру прозрачности и подотчетности местных властей. Главное – проявлять инициативу, участвовать в обсуждениях и предлагать конкретные решения.

В последние годы в Кыргызстане развиваются цифровые формы участия граждан в бюджетном процессе. На сайте Министерства финансов КР открыт ресурс «Гражданский бюджет онлайн» по адресу <https://gb.minfin.kg>


Этот ресурс адресован гражданам, у которых нет специальных знаний и навыков получения и изучения бюджетной информации. Создание онлайн-платформы позволило значительно расширить доступ к бюджетной информации большому кругу жителей сел и городов. Размещаемая в таком приложении бюджетная информация более детально и содержит данные не только о бюджете текущего года, но также информацию и доходах и расходах бюджета за предыдущие периоды (1-2 года). Ресурс дает возможность увидеть бюджет в трех видах или версиях – проект бюджета, изучив который можно внести свои предложения; утвержденный бюджет, который ориентирует граждан в финансовом плане на текущий год; а также информацию об исполнении бюджета, то есть о том, как фактически были потрачены бюджетные средства.

Важно понимать, что принять участие в бюджетном процессе в произвольный момент времени (когда захотелось) гражданин не может. Хотя бюджетный процесс формирования и исполнения местного бюджета носит непрерывный характер, все же есть определенные стадии, моменты времени, когда граждане приглашаются к участию в этом процессе. Чтобы вас услышали, нужно соблюдать бюджетный календарь.

Таблица 3. Бюджетный календарь (местный бюджет)

Мероприятия	Сроки
Участие граждан в общественных слушаниях по проекту отчета об исполнении местного бюджета	Январь-февраль
Участие граждан в общественных слушаниях по проекту программы социально-экономического развития (ПСЭР)	Март-май
Участие граждан в общественных слушаниях по проекту местного бюджета. Проект местного бюджета формируется на основе ПСЭР.	Июнь - август
Утверждение местного бюджета на сессии местного кенеша	Ноябрь-декабрь

Рисунок 19. Скриншот информации о проекте бюджета Садовского айылного аймака на 2024 год на платформе «Гражданский бюджет-онлайн» (<https://gb.minfin.kg>)



Кырг / Кыргыз

Гражданский бюджет местного сообщества

Садовский айылный аймак

Тип бюджета

Год

Показать

Проект бюджета (2024 год)

Просмотр информации

[Вопросы и предложения](#)

Уважаемый житель!

Представляем вашему вниманию Гражданский бюджет местного сообщества на 2024 год, разработанный для обеспечения прозрачности местного бюджета. Гражданский бюджет на доступном языке рассказывает о том, из каких источников формируется местный бюджет и на какие цели он расходуется. Прозрачность бюджетного процесса и участие в нем всех заинтересованных лиц помогают гражданскому обществу и органам местного самоуправления совместно и более эффективно определять приоритетные направления развития местного сообщества. Гражданский бюджет предназначен для широкой общественности, каждый может пользоваться этим понятным, коротким и информативным документом, касающимся формирования, распределения и использования бюджетных средств.

Мэр/глава: Раимкулов Денизбек Самарбекович

Чтобы детально узнать о местном бюджете, обращайтесь к руководителю финансового отдела по адресу: село Садрово, улица Советская 202, 0313152335, e-mail: sadrovoe202@mail.ru, web-site:


Общая информация

Количество населения	---	чел.
Из них женщин	---	чел.
Общие доходы	21246.1	тыс. сом
Налоговые доходы	12863	тыс. сом
Неналоговые доходы	8383.1	тыс. сом
Выравнивающий грант	---	тыс. сом
Целевые трансферты	---	тыс. сом
Общие доходы на душу населения	21246.1	тыс. сом
Зарботная плата мун. служащего	---	сом
Доходы от мун. собств.	60	тыс. сом
Количество муниципальных объектов	---	шт
Размер гос. фонда сельхоз. угодий ГФСУ	---	га
Размер приусадебного земельного участка	---	га
Размер сельскохозяйственных угодий	---	га
Размер несельскохозяйственных угодий	---	га
Количество автотранспорта	---	шт
Количество торговых точек	---	шт
Остаток на начало года	---	тыс. сом

Приоритетные вопросы программы социально-экономического развития на 2024 год

- Управление муниципальной собственностью
- Снабжение питьевой водой населения
- Обеспечение функционирования муниципальных дорог
- Организация освещения мест общего пользования
- Обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг
- Благоустройство и озеленение мест общественного пользования
- Обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха, создание условий для организации досуга
- Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов
- Контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия
- Содействие охране общественного порядка

Рисунок 20. Скриншот реакции органов МСУ на вопросы и предложения граждан на платформе «Гражданский бюджет-онлайн» (<https://gb.minfin.kg>)



Кырг / Рус

Гражданский бюджет местного сообщества

Садовский айылный аймак

Тип бюджета: Выберите тип... Год: Выберите год... [Показать](#)

Проект бюджета (2024 год)

[Просмотр информации](#) [Вопросы и предложения](#)

Срок подачи вопросов: 11.07.2023 - 25.07.2023

Все поступившие вопросы \ предложения и ответы к ним

25.07.2023 **Жанузак Марлен**

Мне предложение сейчас рождаемость увеличилось и маленьких деток много, молодым мамам не где катать деток на коляске. У нас есть парк где много деревьев можно там сделать тротуары детские площадки для нашего населения

25.08.2023 **Сотрудник ОМСУ**

в 2024 году планируется реконструкция парка возле СОШ им. Бажана (установка урн, скамеек, укладка тротуарных плит)

25.07.2023 **Пономаренко Сергей**

Будущем году планируется гравирования улиц в новостройке? Там люди массово начали строить дома а дороги нет и дренаж надо углубить

25.08.2023 **Сотрудник ОМСУ**

Улицы Новостройки будут включены список для гравирования

25.07.2023 **Саурова Мавлюда**

У нас в селе имеется дворец колхозников где проходили много культурно массовых мероприятий но на сегодняшний день здания требуются ремонт. Из бюджета можно выделить денежные средства?

25.08.2023 **Сотрудник ОМСУ**

в этом году мы начали капитальные работы во дворце колхозников, а именно ремонт кровли, замена и установка дверей, остальные работы будем планировать 2024 году, по мере возможности

25.07.2023 **Жолчуева Сыякул**

Перечислите улицы которые планируете в 2024 году асфальтировать?

Ресурс развивается и после пандемии коронавируса на платформе появилась функция связи с гражданами. Теперь любой желающий может задать свой вопрос или внести предложение на платформе в режиме онлайн. А орган МСУ обязан дать ответ.

3.3.4. Возможности реализовать собственные проекты и инициативы

В случае организации выявления нужд и потребностей подростков и молодежи по их инициативе, или по принципу «снизу», то для этого необходимо предварительно информировать орган МСУ о планируемых мероприятиях. Результаты проведенных фокус-групп обобщаются лидерами группы молодежи и передается в виде протокола органу МСУ

через доступные каналы (например, через электронную почту, WhatsApp) ответственному специалисту муниципалитета и местному кенешу.

Полезно также предложить органу МСУ внедрить финансирования местной инициативы из местного бюджета, а также грантовую программу в рамках государственного социального заказа (подробнее о механизмах см. раздел для органов местного самоуправления).

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Мы за чистый Каракол!

Данный проект стал не только успешным примером реализации молодежной инициативы, но и иллюстрацией тезиса о том, что объединение усилий нескольких организаций дает лучшие результаты.

Для реализации проекта была создана инициативная молодежная группа, куда вошли 27 представителей местных организаций гражданского общества: «Альянс репродуктивного здоровья», МВО «Лидерство», ОО «Форвард», а также волонтеры Иссык-Кульского территориального подразделения Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики.

Фактическая реализация проекта началась с информационной кампании на телевидении и радио, в ходе которой ребята выясняли у жителей города, какие участки они считают наиболее неблагополучными в отношении мусора, а также какие меры нужно предпринимать сообществу для победы над этой проблемой. Жители города откликнулись на призыв молодежи – предложили свою помощь, назвали самые грязные места. Ребята расклеили постеры с информацией об акциях в самых людных местах города – возле банков и обменных пунктов; возле центральных магазинов и густонаселенных микрорайонов; на дверях популярных кафе и маршрутных такси.

Затем состоялись этапы акции по уборке мусора в жилых районах на пересечении улиц Туманова и Гагарина, в микрорайоне «Кашка-Суу» и на городском пляже. Самые активные участники акции получили в подарок футболки. Жители домов, где проходили акции поддерживали ребят, но, к сожалению, большей частью только морально. Хотя на городском пляже к участникам акции присоединились несколько отдыхающих.

Группа работала в тесном контакте с мэрией и городскими службами Каракола, которые обеспечили ребят инвентарем и техникой для вывоза мусора, громкоговорителем, а также сами приняли участие в акциях.

Разделяй и здравствуй!

Такое необычное название своему проекту придумали молодые активисты города Чолпон-Ата. И речь в проекте опять шла о мусоре, точнее, о его раздельном сборе. В рамках проекта были установлены три контейнера для раздельного сбора пищевых (органических), бумажно-картонных и прочих расходов. Контейнеры были установлены при поддержке коммунальных служб города. Большим вкладом молодежи стала разъяснительная работа, проведенная среди населения, в ходе которой ребята стремились сформировать и горожан позитивное отношение к раздельному сбору отходов. Убедить горожан в пользе дела было несложно, так как фактически раздельный сбор мусора в городе процветает. Молодые активисты призывали граждан организованно осуществлять раздельный сбор мусора, чтобы уменьшить объем мусора, вывозимый на полигон захоронения твердых бытовых отходов; предотвратить усугубление множества экологических проблем, связанных со свалками; принести экономическую пользу.

В целом, инициаторы проекта надеются, что раздельный сбор мусора также поможет сформировать положительный имидж города Чолпон-Аты у туристов, приезжающих на побережье Иссык-Куля из стран, где раздельный сбор мусора – норма и признак культуры.

3.4. Как молодежные группы могут избежать типичных ошибок в процессе взаимодействия с местным самоуправлением?

Молодежные группы, взаимодействуя с местным самоуправлением, часто сталкиваются с определенными трудностями, которые могут помешать реализации их инициатив. Чтобы избежать типичных ошибок, важно учитывать несколько ключевых принципов.

3.4.1. Критикуешь – предлагай!

Одной из распространённых ошибок любого диалога является исключительно критический подход без конструктивных предложений. Важно понимать, что органы местного самоуправления работают в рамках определенных ресурсов и правил, поэтому просто указывать на недостатки недостаточно. Молодежные группы должны предлагать конкретные, реалистичные решения проблем, с учетом доступных возможностей.

Например, если в населенном пункте недостаточно спортивных площадок, вместо простых жалоб можно предложить детализированный проект с расчетами, возможными источниками финансирования и примерами успешных аналогов в других районах. Это увеличит шансы на поддержку.

Следует избегать пассивного ожидания. Некоторые молодежные организации рассчитывают, что айыл окмоту или местный кенеш сами предложат и реализуют инициативу. Однако местные власти не всегда могут учитывать все потребности молодежи, поэтому необходимо проявлять активность: участвовать в слушаниях, подавать письменные обращения, искать партнеров.

Необходимо знание законов и процедур. Частая ошибка – недостаточное понимание работы местного самоуправления и юридических процедур. Если молодежная группа хочет предложить проект или инициировать изменения, важно заранее изучить, какие законы регулируют этот процесс, какие органы власти принимают решения и какие шаги необходимо предпринять. Это поможет избежать ситуаций, когда инициатива теряется из-за несоблюдения формальностей.

Неправильный выбор стратегии коммуникации, обвинительный или агрессивный тон в общении с властями может привести к недопониманию и конфликтам. Гораздо эффективнее строить диалог на принципах сотрудничества, предлагать аргументированные доводы, подкрепленные фактами и исследованиями. Важно демонстрировать, что молодежная инициатива – это не просто требование, а готовность работать вместе с органами власти.

Отсутствие поддержки от местного сообщества может стать причиной провала молодежной инициативы. Если молодежная инициатива не учитывает интересы всего населения, ее сложно будет реализовать. Перед тем как предлагать проект, важно заручиться поддержкой местных жителей, провести опросы, организовать обсуждения. Чем больше людей поддержит инициативу, тем выше вероятность, что местное самоуправление отреагирует положительно.

Недостаточная настойчивость вредит делу. Если первая попытка не увенчалась успехом, это не значит, что проект невозможно реализовать. Молодежным группам важно быть настойчивыми, искать альтернативные пути, привлекать внимание СМИ, обращаться к другим уровням власти или искать партнеров среди бизнеса и общественных организаций.

Таким образом, эффективное взаимодействие с местным самоуправлением требует не только активной гражданской позиции, но и грамотного подхода: конструктивной критики, знания законов, умения договариваться и готовности работать в команде.

3.4.2. Иждивенец или созидатель?

В современном обществе молодежь играет ключевую роль в развитии страны. Однако перед каждым молодым человеком встает вопрос: оставаться иждивенцем, полагаясь на помощь со стороны, или стать созидателем, активно участвуя в изменении своей жизни и общества.

Иждивенец – это человек, который полностью зависит от внешних обстоятельств и поддержки окружающих, не проявляя собственной инициативы. В молодежной среде иждивенчество выражается в пассивной позиции, ожидании, что государство, айыл окмоту

или донорские организации решат все проблемы. Такой человек не берет на себя ответственность за свое будущее, ограничивается критикой текущего положения дел, но не предпринимает попыток изменить ситуацию. Отсутствие стремления к саморазвитию и поиску новых возможностей приводит к тому, что иждивенец остается в положении зависимого, не влияющего на свою судьбу.

Созидатель же – это активный гражданин, который не ждет помощи извне, а сам создает возможности для роста и развития. Созидатель проявляет инициативу, ищет пути решения возникающих проблем, стремится к самообразованию и профессиональному развитию. Он взаимодействует с местным самоуправлением, участвует в процессе принятия решений, предлагает идеи и проекты, объединяет людей вокруг важных инициатив. Такой человек не просто приспосабливается к обстоятельствам, а активно формирует среду, в которой живет.

Переход от иждивенчества к созиданию требует осознанных действий. Молодежи необходимо активно участвовать в жизни общества, взаимодействовать с органами МСУ, принимать участие в общественных обсуждениях, вносить предложения по улучшению ситуации. Важно стремиться к развитию собственных навыков, проходить тренинги, участвовать в образовательных и молодежных программах, осваивать новые технологии и профессии. Ключевым аспектом становится осознание личной ответственности за свое будущее, отказ от ожидания готовых решений в пользу постановки целей и работы над их достижением.

Одним из эффективных инструментов перехода к созидательной позиции является командная работа. Молодые люди могут объединяться в инициативные группы, создавать молодежные организации, совместно разрабатывать и реализовывать проекты, направленные на решение актуальных проблем. Важно также развивать гибкость и умение находить нестандартные решения, использовать различные возможности – от участия в грантовых программах до сотрудничества с бизнесом и неправительственными организациями.

Выбор между иждивенчеством и созиданием определяет жизненный путь молодежи. Оставаться в зависимости от внешних факторов – значит ограничивать свои возможности, тогда как активное участие в жизни общества открывает новые перспективы, способствует личностному росту и развитию сообщества в целом. Созидание – это свобода, способность влиять на свое будущее и делать мир лучше.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Музыка. Молодежь. Развитие

В сентябре 2023 года небольшое село Конорчок в Ак-Талинском районе Нарынской области столкнулось с серьезной проблемой: отсутствием культурных мероприятий и возможностей для молодежи приобщиться к своему наследию. Жители, включая молодежь, проявляли большой интерес к обучению традиционному искусству игры на комузе – заветном кыргызском инструменте. Однако не существовало ни платформы, ни ресурсов для качественного обучения, а местному сообществу не хватало организованных культурных мероприятий, которые могли бы вовлечь и вдохновить молодежь. Необходимость создания устойчивой культурной инициативы стала очевидной.

Чтобы решить эту проблему, Айзада ОСКОНБАЕВА выступила с инициативой создания музыкального клуба «Комуз». Родившись в селе Кен-Суу Тюпского района Иссык-Кульской области, она посвятила свою жизнь музыке и образованию. В течение двух лет она училась в Театре оперы и балета имени МАЛДЫБАЕВА, а затем продолжила свое образование в Институте искусств имени Б.БЕЙШЕНАЛИЕВОЙ, где получила специальность преподавателя музыки. Имея более чем 13-летний опыт преподавания, она была выбрана руководителем клуба после победы в конкурсе, организованном для поиска и отбора подходящего лидера.

После отбора она организовала родительское собрание для обсуждения условий участия, в результате чего было заключено трехстороннее соглашение, обеспечивающее прозрачность и сотрудничество. Была установлена приемлемая стоимость обучения – 500 сомов за ученика, что сделало программу доступной финансово. Вначале в клубе «Комуз» занимались 12 учеников, но по мере распространения информации о динамичном подходе

к обучению, к концу года к клубу присоединились еще 6 учеников. В текущем учебном году клуб насчитывает 24 ученика. Для обеспечения качественного обучения размер класса был намеренно ограничен, что позволило обеспечить индивидуальный подход и способствовать развитию таланта каждого ребенка.

Активную атмосферу клуба дополняет англоговорящий волонтер из Корпуса мира, который также стал активным участником мероприятий. Он не только помогает проводить занятия в клубе, но и делится своей любовью к музыке, исполняя песни и участвуя в различных культурных мероприятиях. Его участие обогатило учебный опыт студентов, познакомив их с различными музыкальными стилями и языками, а также помогло им практиковать английский язык в веселой и интерактивной обстановке. Создание клуба «Комуз» оказало огромное влияние на село, предоставив молодым людям возможность приобщиться к своим культурным корням и одновременно развить ценные навыки. Клуб не только обучает искусству игры на комузе, но и включает в себя пение и танцы, давая студентам всестороннее культурное образование, которое укрепляет их уверенность на сцене и в обществе.

Присутствие волонтера Корпуса мира еще больше расширило кругозор студентов, способствуя культурному обмену и изучению языков в увлекательной обстановке. Это сотрудничество демонстрирует силу инициатив, выдвигаемых сообществом для осуществления позитивных изменений и создания условий для долгосрочного изучения культурного и образовательного наследия.

Результаты этих усилий уже очевидны: недавно ученики добились значительного признания, заняв первое место в районном конкурсе и третье место на областном конкурсе по вокалу, игре на комузе и танцам. Эти достижения отражают преданность учеников и успех методики преподавания, в которой особое внимание уделяется простоте, вовлеченности и хорошему настроению.

3.4.3. Один в поле не воин

«Один в поле не воин» — это поговорка, которая подчеркивает важность коллективной работы и сотрудничества для достижения целей. В контексте взаимодействия молодежных групп с местными органами самоуправления, выражение означает, что для успешной реализации проектов и инициатив необходимо объединять усилия различных сторон — молодежи, местных властей, бизнеса и общественности. Без поддержки и участия других людей и организаций даже самые лучшие идеи могут остаться неосуществленными.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

В Александровке молодежь взяла на себя координацию¹⁴

Молодые жители Александровского аймака решили взять на себя функции «застрельщиков» во всех делах родного села. Объединил их всех местный лидер, в недавнем прошлом депутат местного кенеша Абдулла ШАРИПОВ. Он принимал участие во всех внутриаймакских мероприятиях и был в курсе всех проблем сообщества, многие из которых инициировал лично.

На стадионе села Александровка он организовал молодежный сход, в котором приняло участие 250 человек, среди них – пять депутатов местного кенеша и председатель молодежного комитета аймака Керим ИСМАЕВ. И опять звучали проблемы села, в том числе, говорилось об уважении к старшим, соблюдении этических норм в обществе, санитарном состоянии родного села и его обустройстве. Много говорилось о межнациональных отношениях в аймаке, уважительном отношении к культуре, быту, обычаям, традициям наций и народностей, проживающих в тесном соседстве друг с другом, правопорядке.

На сходе было решено назначить на каждой из 38 улиц села Александровки ответственных молодежных лидеров, в задачу которых входило бы взаимодействие с остальными молодыми людьми, проживающими на территории его ответственности. Это

¹⁴ <http://www.municipalitet.kg/ru/article/full/1726.html>

решение получило стопроцентную поддержку участников. Затем на каждой сельской улице состоялись свои мини-сходы, на которых жители выбрали по два человека ответственных. Таким образом, сформировался лидерский костяк из 76 человек, которые стали сильным «звеном» села. Это очень серьезные, ответственные люди, умеющие взаимодействовать с земляками, хорошо знающие проблемы своего села, имеющие собственный взгляд на их решение и на развитие аймака в целом.

Староста села Александровка Абдулла ШАРИПОВ через WhatsApp создал коммуникационную группу для этих 76 лидеров. Те, в свою очередь, создали такие коммуникации с жителями своих улиц. Это позволило оперативно оповещать каждого в отдельности и всех вместе при необходимости. Кроме того, этот вид мобильной коммуникации стал очень популярным способом распространения информации о жизни села и решениях, принимаемых органом МСУ. Что существенно облегчило и работу старосты села – вся информация стекается так же и к нему, и это позволяет быть в курсе всего, что происходит на подведомственной территории.

Надо сказать, что в числе молодежных лидеров оказались люди самых различных профессий – водители, строители, мирабы, грейдеристы, трактористы, педагоги, юристы, милиционеры, депутаты, электрики, работники культуры, спортсмены... Это позволяло оперативно и профессионально решать любые проблемы. Каждый из них подробнейшим образом изучил свой участок: теперь они знают, сколько на их улицах проживает семей, а среди них – сколько стариков, женщин, детей; каково материальное положение каждой из них; где работают трудоспособные жители. Теперь ими взяты на учет все малоимущие семьи и имеющиеся инвалиды. Ребята знают, что заботит аксакалов и какие планы на будущее имеют школьники. Ну и конечно же, активисты прекрасно изучили проблемы села – до мельчайших подробностей. И, разумеется, они стали «застрельщиками» в их решении. На сегодняшний день в Александровском АА проведена засыпка гравия на 25 улицах. Повсеместно проведено освещение, налажен сбор и вывоз мусора, производится очистка оросительной сети. На праздновании Курбан-айта организована помощь малоимущим семьям продуктами питания, одеждой, обувью.

Кроме того, ребята стараются оказать помощь нематериального свойства: 14 семьям оказали юридически консультации, вмешались в бытовой скандал, разгоревшийся между матерью-вдовой и ее двумя сыновьями – в результате они помирились. Много работают ребята и с подрастающим поколением, опекая и ограждая от хулиганских действий, беря на поруки оступившихся. По инициативе лидеров удалось быстро обновить «зебры» на переходах у школы и на отрезке центральной трассы Бишкек - Ош: работники местного ДЭУ оперативно отреагировали на просьбу ребят и управились за один день. В вечернее время суток по всем улицам проводится патрулирование ДНД, пресекаются любые нарушения правопорядка. В результате, по общему мнению сельчан, в аймаке стало спокойно и безопасно. Жители активно подключаются к решению любых вопросов, вносимых в повестку дня. Сознательность их и сплоченность растут.

Что касается финансовой стороны, то она тоже под контролем лидеров. Кстати, на проведение работ по санитарной очистке и благоустройству села потрачено полтора миллиона сомов. Столько же составило и трудовое участие сельчан в этом деле. Помощь малоимущим продуктами питания составила 87 000 сомов, одеждой и обувью – 10 000 сомов. Членами группы СМиО все работы фиксируются на видео и фото, которые размещены в Интернете и на информационных стендах всех трех сел Александровского айылного аймака.

3.4.4. Власть цифр или цифрами о власти

«Власть цифр или цифрами о власти» — это концепция, которая подчеркивает значимость статистических данных и информации в процессе принятия решений и управлении. В нашем современном мире цифры становятся основным инструментом в разных сферах: от политического управления и экономических стратегий до социальных изменений и общественного развития. Власть цифр заключается в том, что она позволяет эффективно контролировать, анализировать и оценивать различные процессы, а также делать выводы, основанные на объективных данных.

Цифры о власти — это статистика, которая помогает анализировать, насколько эффективно работает власть на разных уровнях: от местных органов самоуправления до крупных государственных институтов. Эти данные могут быть связаны с уровнем доступностью услуг, расходованием средств местного и государственного бюджета, статистикой по экономическому росту, уровню безработицы и многими другими показателями, которые определяют реальную работу власти и ее влияние на население.

Новая методика разработки Программы социально-экономического развития уделяет внимание вопросам цифровизации. Нужно особо отметить присутствие в методике связей с совершенно новым элементом планирования — автоматизированной динамической имитационной моделью социально-экономического развития, которая представляет собой цифровой инструмент управления массивами данных, необходимых для прогнозирования развития территорий и регионов. Новая методика разработки ПСЭР содержит унифицированный набор показателей (индикаторов) входящих данных и данных на выходе.

Для молодежных групп, взаимодействующих с местным самоуправлением, важно понимать, как использовать данные из программы социально-экономического развития для мониторинга реализации ПСЭР, анализа нужд местных жителей, оценки эффективности работы местной власти и принятия обоснованных решений.

Цифры могут стать сильным инструментом для молодежных групп, чтобы аргументированно общаться с властями, влиять на принятие решений и добиваться изменений, которые отвечают реальным потребностям общества.

Особенно важно уметь «читать» и понимать цифры местного бюджета. Конечно, в первую очередь нужно смотреть на абсолютные показатели в денежном выражении — сколько средств запланировано на те или иные статьи местного бюджета. Однако есть смысл изучить и сравнительные показатели — насколько больше или меньше средств тратит ваше местное самоуправление на решение тех или иных вопросов местного значения? Но здесь следует быть осторожными. Например, простое сравнение расходов двух соседних муниципалитетов на услугу, например, спорта, может исказить картину. Возможно, в соседнем аймаке строится спортивное сооружение, что повлекло за собой существенное увеличение данной статьи расходов.

Кроме того, полезно посмотреть на расходы бюджета в подушевом выражении. Например, сколько местное самоуправление тратит на спорт в расчете на одного жителя? Для этого нужно общую сумму расходов на спорт разделить на количество жителей и сравнить полученную сумму с аналогичным показателем в соседнем муниципалитете или в соседнем районе, а также со средним показателем по республике. Расходы местных бюджетов можно найти на Портале «Открытый бюджет»¹⁵.

¹⁵ На момент разработки руководства Портал находится в реконструкции и нет ясности, насколько доступны будут эти данные. В старой версии Портала они были доступны в разрезе каждого органа МСУ.

3.5. Годовой «Календарь» ключевых этапов совместных с местным самоуправлением действий

Представленная ниже информация носит рекомендательный характер, служит ориентиром для молодежи в последовательности бизнес-процессов органа МСУ. В каждом конкретном муниципалитете данные сроки и названия мероприятий будут отличаться.

Месяц года	Мероприятие / действие	Роль органа МСУ	Роль молодежной группы
Январь	Сбор информации о молодежи и молодежных групп в муниципалитете	Запросы в молодежные формальные и неформальные группы	Предоставление списка молодежных лидеров
	Информационные встречи/семинары с участием молодежи по основам МСУ, полномочиям МСУ и государственных органов.	Организация и проведение с возможным привлечением экспертов, специалистов АО/мэрии, депутатов местного кенеша	Содействие в организации и обеспечение участия молодежи и молодежных групп, включая девушек
Февраль	Отчет главы АО/мэра по итогам 20__ года об общем состоянии дел в муниципалитете, исполнении местного бюджета, выполнении программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения. А также плана по реализации ПСЭР на текущий год.	Информирование и приглашение членов местного сообщества, включая молодежь для участия на сходе/собрании.	Участие на мероприятии и внесение предложений от имени молодежи.

	Мониторинг и оценка реализации ПСЭР/проектов/услуг	Информирование молодежи для привлечения их в процесс мониторинга и оценки	Участие в мониторинге и оценки
Март	Создание и организация работы рабочей группы по разработке Программы социально-экономического развития на последующие 3-5 лет	Информирование и ведение переговоров с лидерами молодежи и молодежных групп о формировании рабочей группы и включению представителей молодежи в работу рабочей группы	Участие в работе рабочей группы
	Организация и проведение конкурса «Местная инициатива»	Объявление, сбор конкурсных предложений, подведение итогов конкурса, мониторинг реализации Местной инициативы	Предоставление конкурсных предложений, реализация Местной инициативы
Апрель	Проведение фокус групп/онлайн анкетирования для изучения потребностей членов местного сообщества, включая молодежи	Информирование, организация и проведение мероприятий по изучению потребностей	Содействие или проведение силами молодежи мероприятий по изучению потребностей молодежи, по результатам сформулировать решение тех проблем, которые волнуют молодежи и передача органу МСУ
	Встреча с лидерами молодежи и молодежных групп	Предоставление диалоговой площадки для обсуждения совместных планов действий по решению приоритетного вопроса	Подготовка вопроса для обсуждения на встрече, содействие в организации и в сборе участников встречи
	Акции по озеленению и соблюдению чистоты в селе/городе	Информирование и приглашению к участию в акции всех заинтересованных сторон, включая молодежи	Содействие в организации и в проведении акции

Май	Общественное обсуждение проекта Программы социально-экономического развития (ПСЭР) на последующие 3-5 лет	Информирование, организация и проведение мероприятия онлайн/оффлайн формате	Содействие в приглашении молодежи для участия в мероприятии онлайн или оффлайн формате. Ознакомление заранее с проектом ПСЭР и подготовка предложений/комментариев
Июнь	Сессия местного кенеша по утверждению Программы социально-экономического развития на последующие 3-5 лет	Информирование, организация и проведение сессии местного кенеша	Участие на сессии местного кенеша, содействие в распространении информации
Июль	Общественные бюджетные слушания по проекту местного бюджета	Информирование, организация и проведение мероприятия онлайн/оффлайн формате	Содействие в приглашении молодежи для участия в мероприятии онлайн или оффлайн формате. Ознакомление заранее с проектом местного бюджета и подготовка предложений/комментариев
Август	Проведение спортивных соревнований в честь празднования независимости страны	Информирование, организация и проведение мероприятия	Участие, содействие в организации и в проведении мероприятия.
Сентябрь	Информационные встречи/собрания по профилактике правонарушений	Информирование, организация и проведение мероприятия	Участие, содействие в организации и в проведении мероприятия.
Октябрь	День открытых дверей	Предоставление возможности встретиться молодежи с органами МСУ по актуальным вопросам	Участие и внесение предложений и рекомендаций по улучшению услуг для молодежи.
Ноябрь	Сессия местного кенеша по утверждению местного бюджета	Информирование, организация и проведение сессии местного кенеша	Участие на сессии местного кенеша, содействие в распространении информации
Декабрь	Проведение 16 дневной кампании против насилия	Информирование, организация и проведение мероприятия	Участие, содействие в организации и в проведении мероприятия.

Часть IV. Цифровые инструменты и платформы реализации молодежной политики на местном уровне

Роль цифровизации в молодежной политике велика и продолжает расти. Новые поколения, которые с младенчества владеют цифровыми инструментами, ожидают от органов МСУ подобным технологичных коммуникаций и взаимодействия. Поэтому ниже приводится перечень ресурсов, Интернет-платформ, мессенджеров и других цифровых инструментов, которые будут способствовать повышению эффективности молодежной политики органов МСУ.

Важно! Данный перечень не является исчерпывающим или обязательным к применению и использованию. Каждый орган МСУ и молодой гражданин вправе прибегать к другим платформам и инструментам. Также данный перечень не является экспертной рекомендацией. Для выбора платформы или инструмента в сложных случаях следует проконсультироваться с соответствующим специалистом.

Форма взаимодействия	Примеры инструментов и Платформ	Результат использования для органа МСУ	Результат использования для молодежи
Изучение потребностей	Территориальные и возрастные группы в мессенджерах	Вовлечение в фокус-группы заинтересованных участников	Получение приглашения к участию в фокус-группе и возможность озвучить свои проблемы и потребности
	<ul style="list-style-type: none"> • Google-формы • Anketolog • Testograf • Survio (перечислены сервисы, с которыми удобно работать со смартфона, но есть множество других платформ для проведения опросов с различными функциями, также возможность создавать опросы доступна в некоторых мессенджерах)	Охват неограниченного числа жителей с минимальными затратами Нет потребности в сложных навыках и знаниях	Молодежь может распространить информацию об опросе среди сверстников и набрать большое количество голосов в пользу проблем и потребностей, которые молодая часть населения считает приоритетной
Встречи с руководством органа МСУ Участие в сессиях местного кенеша	Онлайн-трансляции через платформы онлайн-общения: <ul style="list-style-type: none"> • ZOOM • Teams • Другие платформы, а также социальные сети 	Возможность подключить к встрече не только избранных активистов, но и широкий круг молодежи и граждан разных возрастов	Возможность привлечь к диалогу своих сверстников, которые не могут физически участвовать во встрече Достижение большей прозрачности взаимодействия с органом управления

Форма взаимодействия	Примеры инструментов и Платформ	Результат использования для органа МСУ	Результат использования для молодежи
Участие в общественных слушаниях по бюджету			
Участие в бюджетном процессе – внесение предложений к проекту бюджета	Вэб-приложение «Гражданский бюджет» www.gb.minfin.kg	Возможность привлечь молодежь к обсуждению проекта бюджета через привычные для молодежи цифровые инструменты	Возможность заранее изучить показатели проекта бюджета и внести свои предложения
	Портал «Открытый бюджет» www.budget.okmot.kg	Возможность изучить данные о доходах и расходах ведомств и других органов МСУ	Возможность изучить данные о доходах и расходах своего муниципалитета, ведомств и других органов МСУ Возможность сформулировать вопросы, адресованные органу МСУ в отношении местного бюджета
Разработка проектов и получение новых знаний, изучение лучшей практики и опыта	Сайт Журнала «Муниципалитет», архив статей с 2012 года. www.municipalitet.kg Единственный профессиональный журнал в Кыргызстане, полностью посвященный вопросам местного развития и развития МСУ	Возможность получить актуальную информацию об изменениях в законодательстве, ответы на вопросы о текущей деятельности органов МСУ	Возможность оставаться информированным о всех важных событиях в сфере МСУ, начиная с новостей законодательства, заканчивая новостями проектов в сфере МСУ
	Портал лучшей практики местного самоуправления. www.myktyaimak.gov.kg Межведомственная коллекция примеров лучшей практики МСУ, сгруппированных в категории	Возможность изучить лучшую практику решения вопросов местного значения и примеры местного развития Возможность получить образцы местных нормативных правовых	Возможность изучить лучшую практику решения вопросов местного значения и примеры местного развития Возможность найти новые проектные идеи для молодежных инициатив





Форма взаимодействия	Примеры инструментов и Платформ	Результат использования для органа МСУ	Результат использования для молодежи
		актов, документов по управлению	
Информирование и коммуникации с сообществом	Муниципальные сайты и каналы в мессенджерах	<p>Выполнение коммуникативной функции, исполнение требований законодательства об обеспечении доступа к информации</p> <p>Развитие местной экономики, туристического и инвестиционного потенциала</p>	<p>Доступ к информации</p> <p>Возможность реализовать креативный потенциал и помочь органу МСУ в развитии технологий и расширения доступа к информации</p>

Список использованной литературы





1. «Я могу!» Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне. Аналитические записки по результатам реализации Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне», ИПР, 2011.
2. 10 причин для гендерного равенства, Human Rights Careers. URL: <https://www.humanrightscareers.com/issues/10-reasons-why-gender-equality-is-important/>
3. Agartan, Kaan. Globalization and the Question of Social Justice (англ.) // Sociology Compass. — 2014. — Vol. 8, no. 6. — P. 903—915. — doi:10.1111/soc4.12162
4. Hillman, Arye L. Globalization and Social Justice (англ.) // The Singapore Economic Review (англ.)русск. : journal. — 2008. — Vol. 53, no. 2. — P. 173—189. — doi:10.1142/s0217590808002896.
5. Social Justice in an Open World: The Role of the United Nations", The International Forum for Social Development, Department of Economic and Social Affairs, Division for Social Policy and Development, ST/ESA/305
6. Байназаров И.Н. Руководство «Решаем вместе! Как внести идеи молодёжи в стратегию развития города или села и получить поддержку из местного бюджета» - Б.: 2021 68 с.
7. Добрецова Н., Робертс Т., Цифровизация как угроза? Политическое мышление о цифровизации для органов МСУ Кыргызской Республики, журнал «Муниципалитет», 2023, № 1-2 (135-136). С.15-24.
8. Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / М-во юстиции Кыргыз. Респ. - Электрон. дан. - Бишкек, 2024. - Режим доступа: <http://koomtalkuu.gov.kg/>, свободный. - Загл. с экрана.
9. Жизнь в согласии: практическое руководство для органов местного самоуправления и некоммерческих организаций по управлению конфликтами в местных сообществах Кыргызской Республики / Бузурманкулова А. и др.; под. ред. Добрецовой Н. – Б.: International Alert, Институт политики развития, Национальный центр медиации, 2022.
10. Каттар [Электронный ресурс]: портал электронных обращений граждан Кыргызской Республики / М-во цифрового развития Кыргыз. Респ. - Электрон. дан. - [Бишкек, 2024]. - Режим доступа: <https://www.kattar.kg/>, свободный. - Загл. с экрана.
11. Критерии молодежной политики Кыргызстана, Институт развития молодежи, 2019: <https://jashtar.org/files/kriterii-GMP-1.pdf.pdf>
12. Медиаграмотность: Почему это важно для органов МСУ? Институт политики развития, 2021: <https://dpi.kg/ru/library/full/343.html>
13. Методическое руководство для депутатов местных кенешей по оценке и контролю выполнения задач и мер в области предупреждения и пресечения семейного насилия, Институт политики развития, 2024: <https://dpi.kg/ru/library/full/390.html>
14. Молодежная политика местного самоуправления в Кыргызской Республике / Практическое пособие. – Бишкек: Общественное объединение «Институт политики развития», 2020. – 58 с.
15. Молодежь Кыргызстана: ценностные ориентации, социальные настроения и конфликтное поведение, Институт развития молодежи, 2014: https://drive.google.com/file/d/1XJ_YFoF-RQN2zjKNYIQ9R1vqX_2Bxdrg/view
16. Не оставить никого позади. Справедливое местное самоуправление в Кыргызской Республике: как добиться экономического роста и сокращения бедности? // Сборник мер для программ социально-экономического развития айылных аймаков и городов, идущих к инклюзивному местному развитию, Проект УУМУ, 2022: <https://dpi.kg/ru/library/full/373.html>





17. Новые технологии: Обзор будущих тенденций в гражданском пространстве. Информационный обзор для Инициативы «Гражданское пространство 2040» Международного центра некоммерческого права, 2022: <https://dpi.kg/ru/library/full/369.html>
18. Организация услуг на уровне местного самоуправления с привлечением частного сектора, Проект УУМУ, 2022: <https://dpi.kg/ru/library/full/372.html>
19. Планирование совместных действий местного сообщества и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения: Практик. пособие: Часть вторая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики» под общ. ред. Н. Добрецово. Часть вторая. / Т. ОСМОНКУЛОВ, Р. СУРАНЧИЕВА, С. ГРАДВАЛЬ, ОРОЗБАЕВ Б. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 72 с.
20. Плановый мониторинг и регулярная оценка деятельности органов местного самоуправления со стороны местных сообществ: Практик. Пособие: Часть четвертая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Ч. Биялиева, М. Орозбаев, С. Майрамбеков, Н. Добрецова. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 40 с.
21. Политическая судьба женщин в местном самоуправлении Кыргызстана: предварительные наблюдения о результатах кампании за продвижение политических прав женщин/Муниципалитет, № 7-8, 2021.
22. Портал лучшей практики местного самоуправления. www.myktyaimak.gov.kg
23. Публичные мероприятия (собрания, сходы и общественные слушания) как формы участия граждан в местном самоуправлении: Практик. пособие: Часть третья. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 74 с.
24. Путь к продуктивному партнерству: эволюция взаимоотношений граждан с местным самоуправлением Кыргызстана / Результаты исследования уровня доверия граждан Кыргызской Республики к органам местного самоуправления, удовлетворенности местными услугами и условиями участия граждан в процессе принятия решений. – Бишкек: Институт политики развития, 2022. – 84 с.
25. Сайт Журнала «Муниципалитет», архив статей с 2012 года. www.municipalitet.kg
26. Совместное изучение нужд села- первый истинный шаг к партнерству граждан и органов МСУ. Журнал «Муниципалитет» №9 (107), 2012 г
27. Участие граждан в нормотворческом процессе в Кыргызской Республике, Международный центр некоммерческого права, 2022: <https://dpi.kg/ru/library/full/344.html>
28. Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения: Практик. Пособие: Часть первая. / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». / Н. Добрецова, А. Балакунова, А. Мусаева, С. Градваль. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 50 с.
29. Я – депутат местного кенеша: Сборник простых ответов на 150 вопросов депутатов местных кенешей (советов) Кыргызской Республики / Б. И. Орозбаев, А. А. Чекиров, С. А. Эсенбеков; под. Ред. Н. Н. Добрецово. – Б.6 Институт политики развития, 2014. – 146 с.





Приложение. Список нормативно-правовых актов и программных документов, способствующих взаимодействию органов МСУ и молодежи





№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
1	Конституция КР	Описывает конституционные основы МСУ, подотчетности органов МСУ перед местным сообществом, взаимодействия ОМСУ с гражданами, права граждан на участие в управлении и учета их мнения при принятии решения органами власти	https://cbd.minjust.gov.kg/230010810/edition/12996/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/230010810/edition/12996/ru		
2	ЗАКОН КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123	Описывает вопросы местного значения, входящие в полномочия органов МСУ, в том числе, касающиеся конфликтов	https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/24684/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/24684/ru		



№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
3	Закон КР «О молодежи» от 4 августа 2023 года № 157	Описывает механизмы формирования молодежной политики, а также вовлечения молодежи во все сферы деятельности государства	https://cbd.minjust.gov.kg/4-3394/edition/1270197/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/4-3394/edition/1270197/ru		
4	Концепция развития гражданской идентичности – Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы	Описывает основные направления работы по осознанию гражданской идентичности, содействию сплоченности и толерантности среди граждан	https://cbd.minjust.gov.kg/30-158/edition/1253187/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/30-158/edition/1253187/ru		
5	Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы	Описывает основные направления работы с молодежью, привлечение молодых кадров	https://cbd.minjust.gov.kg/157204/edition/978698/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/157204/edition/978698/ru		
6	Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2021-2026 годы	Описывает основные направления работы органов МСУ в предотвращении конфликтов на религиозной почве	https://cbd.minjust.gov.kg/430711/edition/1098958/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/430711/edition/1098958/ru		

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
7	ЗАКОН КР «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70	Регулирует порядок размещения и финансирования государственного социального заказа для реализации проектов, в том числе, по предотвращению конфликтов	https://cbd.minjust.gov.kg/111577/edition/1268503/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/111577/edition/1268503/ru		
8	Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года N 100	Регулирует отношения в сфере обеспечения прав и интересов детей-граждан КР, включая обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, определяет компетенцию государственных органов и органов МСУ в области обеспечения прав и интересов детей и порядок их взаимодействия.	https://cbd.minjust.gov.kg/203700/edition/1208810/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/203700/edition/1208810/ru		

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
9	Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года N 201	Регулирует деятельность специализированных структурных подразделений по защите прав и законных интересов детей, созданных при МГА либо при исполнительно-распорядительных органах МСУ, в том числе по регистрации брака и снижения брачного возраста для мужчин и женщин.	https://cbd.minjust.gov.kg/1327/edition/23446/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/1327/edition/23446/ru		
10	Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 года № 59	Описывает процесс формирования, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов, а также право граждан участвовать в этом процессе и получать бюджетную информацию	https://cbd.minjust.gov.kg/111338/edition/15823/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/111338/edition/15823/ru		

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
1 1	ЗАКОН КР "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике" от 21 июля 2015 года N 185	Устанавливает меры по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории КР, которые обязаны принять органы МСУ, наряду с другими субъектами профилактики правонарушений.	https://cbd.minjust.gov.kg/111229/edition/1273540/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/111229/edition/1273540/ru		
1 2	ЗАКОН КР "Об охране и защите от семейного насилия" от 27 апреля 2017 года N 63	Определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия, а также компетенцию государственных органов, органов МСУ по управлению в указанной сфере.	https://cbd.minjust.gov.kg/4-2381/edition/14086/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/4-2381/edition/14086/ru		

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
1 3	ЗАКОН КР "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин" от 4 августа 2008 года N 184	Устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами	https://cbd.minjust.gov.kg/202398/edition/382698/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/202398/edition/382698/ru		
1 4	ПОЛОЖЕНИЕ о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного	Определяет порядок взаимодействия органов государственной власти и МСУ, а также иных государственных и негосударственных	https://cbd.minjust.gov.kg/7-19994/edition/1225/kg	https://cbd.minjust.gov.kg/7-19994/edition/1225/ru		

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
	самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях (к постановлению Правительства КР от 22 августа 2019 года N 418)	организаций и граждан по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных и кризисных ситуациях				
1 5	Типовое положение о порядке отбора и финансирования органами МСУ местных инициатив	Описывает порядок проведения и отбора местных инициатив для решения приоритетных вопросов в муниципалитете, в том числе предотвращение конфликтов	http://dpi.kg/upload/file/Tipovoe_Polojenie_Mestnaya_initiativa_05.09.2019_N01-1884_KYR.docx	http://vap.kg/upload/file/Tipovoe_Polojenie_Mestnaya_initiativa_05.09.2019_N01-1884_RUS.docx		
1 6	Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов МСУ по решению вопросов местного	Описывает порядок совместного мониторинга и оценки деятельности органов МСУ с вовлечением граждан и их объединений				

№	Наименование НПА, документа	Значение для МСУ в контексте управления конфликтом	Интернет-ссылка на кыргызскую версию	Интернет-ссылка на русскую версию	QR-код кыргызской версии	QR-код русской версии
	значения с вовлечением граждан и их объединений					
1 7	Типовой устав местного сообщества					
1 8	Методология разработки программы социально-экономического развития					